

ევროკავშირის 12 პრიორიტეტის შესრულების მდგომარეობა



კანდიდატის სტატუსზე
2023 წლის 16 იანვრიდან 15 ივნისის ჩათვლით

დოკუმენტი გამოცემულია „ღია საზოგადოების ფონდის“
შიდა პროექტის „ევროკავშირის კანდიდატობის სტატუსმეტრი“ ფარგლებში. *

* დოკუმენტი მომზადდა ორგანიზაციების „დემოკრატიის კვლევის ინსტიტუტი“, „სასამართლოს გუშაგი“, „საქართველოს დემოკრატიული ინიციატივა“, „საქართველოს სტრატეგიისა და საერთაშორისო ურთიერთობების კვლევის ფონდი“, „მმართველობის მონიტორინგის ცენტრი“, „საქართველოს რეფორმების ასოციაცია“, „პარტნიორობა ადამიანის უფლებებისთვის“, „საფარი“ მიერ.



საქართველოს
სასამართლოს მუშაგი
GEORGIAN COURT WATCH



GRASS
REFORMANDA



პარტნიორობა
ადამიანის უფლებებისთვის



საფარი
SAPARI

მეთოდოლოგია

12 პრიორიტეტის შესრულების მონიტორინგის დოკუმენტი „სტატუსმეტრი“ მოიცავს 4 სექციას:

- 1) **ევროკავშირი მოითხოვს:** ევროკავშირის მიერ განსაზღვრული პრიორიტეტები გადმოტანილია უცვლელად.
- 2) **მოლოდინები:** სხვადასხვა რელევანტური აქტორის მოლოდინების გაერთიანება. კერძოდ, ამ სექციაში გაერთიანებულია:
 - ევროკავშირის მოლოდინები ევროკომისიის მიერ გამოქვეყნებულ მოსაზრებაზე, ევროკავშირის ინსტიტუტებისა და საქართველოში ევროკავშირის წარმომადგენლობის და წევრი სახელმწიფოების წარმომადგენლების საჯარო განცხადებებზე დაყრდნობით;
 - სამოქალაქო საზოგადოების მოლოდინები, მათ მიერ წარდგენილ გეგმაზე, განცხადებებსა და ანგარიშებზე დაყრდნობით;
 - პოლიტიკური პარტიების მოლოდინები, მათ მიერ წარდგენილ გეგმებსა და განცხადებებზე დაყრდნობით.
- 3) **სად ვართ ახლა:** აღწერს საკითხის ირგვლივ არსებული მდგომარეობის და ეყრდნობა
 - პარლამენტში წარდგენილ კანონპროექტებს;
 - სახელმწიფო უწყებების განცხადებებსა და ანგარიშებს;
 - პოლიტიკური პარტიების შეფასებებს და განცხადებებს;
 - პოლიტიკოსების შეფასებებს და განცხადებებს;
 - საზოგადოებრივი ორგანიზაციების განცხადებებს, ანგარიშებს და შეფასებებს;
 - 12 პრიორიტეტის შესრულების შესახებ პარლამენტის თავმჯდომარის კაბინეტის მიერ გავრცელებულ ინფორმაციას;
 - ზემოთ ჩამოთვლილ აქტორებთან კომუნიკაციით მიღებულ ინფორმაციას.
- 4) **ბამონვაები:** თითოეული საკითხის ირგვლივ დარჩენილი გამონკვევების/პრობლემების ჩამონათვალია და ეყრდნობა:

- საზოგადოებრივი ორგანიზაციების შეფასებებს, განცხადებებსა და ანგარიშებს;
- საერთაშორისო პარტნიორების განცხადებებს და შეფასებებს;
- პოლიტიკური პარტიებისა და პოლიტიკოსების შეფასებებსა და განცხადებებს.

პრიორიტეტების შესრულება შეფასებულია 4 სხვადასხვა ვერდიქტით:

- **შესრულდა:** პრიორიტეტი სრულად შესრულებულია;
- **მეტიხად შესრულდა:** პრიორიტეტის დიდი ნაწილი შესრულებულია, თუმცა ცალკეული საკითხები კვლავ დარჩენილია;
- **ნაწილობრივ შესრულდა:** პრიორიტეტთან დაკავშირებული საკითხების ნაწილი შესრულდა, თუმცა მნიშვნელოვანი ნაწილი კვლავ შესასრულებელია;
- **შესასრულებელია:** პრიორიტეტი კვლავ შესასრულებელია, ან პრიორიტეტის ირგვლივ არსებული სიტუაცია გაუარესდა, ან პრიორიტეტის შესასრულებლად საჭირო მრავალ საკითხს შორის, მხოლოდ მცირე და შედარებით უმნიშვნელო ნაწილია შესრულებული, რაც საერთო ფონს ვერ ცვლის.

სექციაში „სად ვართ ახლა“ თითოეული საკითხის აღწერისთვის გამოყენებულია გრაფიკული მონიშვნა, რომელთაც შემდეგი კონოტაცია გააჩნიათ:

- ✓ გამოყენებულია შესრულებულ საკითხებთან მიმართებით;
- ✘ გამოყენებულია იმ საკითხებთან მიმართებით, რომელიც ნაწილობრივ შესრულდა, თუმცა პროცესი კვლავ გრძელდება და შესაძლებელია, სიტუაცია შეიცვალოს;
- ✗ გამოყენებულია შესასრულებელ ან სიტუაციის გამაუარესებელ საკითხებთან მიმართებაში.

სტატუსი



01

პრიორიტატი
დეკლარაცია

შესასრულებელია

02

პრიორიტატი
სარჩევნო და
ინსტიტუციური რეფორმები

ნაწილობრივ შესრულდა

03

პრიორიტატი
დამოუკიდებელი
სასამართლო

ნაწილობრივ შესრულდა

04

პრიორიტატი
ანტიკორუფციული
ზომები

ნაწილობრივ შესრულდა

05

პრიორიტატი
დეოლიგარქიაცია

შესასრულებელია

06

პრიორიტატი
ორგანიზებული დანაშაულის
წინააღმდეგ ბრძოლა

გეგმილად შესრულდა

07

პრიორიტეტი
მედია

შესასრულებელია

08

პრიორიტეტი
მონეველადი ჯგუფები

ნაწილობრივ შესრულდა

09

პრიორიტეტი
გენდერული თანასწორობა და
ქალთა მიმართ ძალადობა

მეტწილად შესრულდა

10

პრიორიტეტი
სამოქალაქო საზოგადოების
ჩართულობა

შესასრულებელია

11

პრიორიტეტი
ECHR-ის გადაწყვეტილებების
პროაქტიული გათვალისწინება

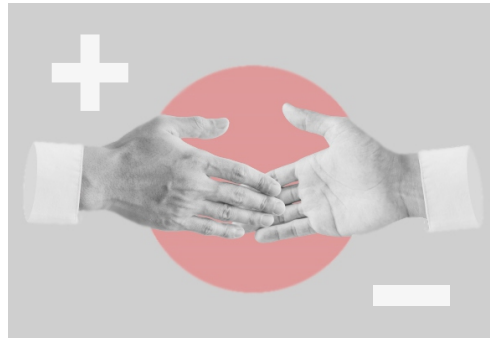
შესრულდა

12

პრიორიტეტი
დამოუკიდებელი სახალხო
დამცველი

ნაწილობრივ შესრულდა

სტატუსი



01

პრიორიტეტი

დეკლარაცია

შესასრულებელია

მომზადებულია ორგანიზაცია GRASS-ის მიერ

ევროკავშირი მოითხოვს

“19 აპრილის შეთანხმების სულისკვეთებით გადაიჭრას პოლიტიკური პოლარიზაციის საკითხი პოლიტიკურ პარტიებს შორის თანამშრომლობის გზით.”

მოლოდინები

- » 2024 წლის არჩევნებისთვის საარჩევნო ბარიერის 2%-მდე შემცირება;
- » კრიტიკული მედიისა და პოლიტიკური ოპონენტების წინააღმდეგ პოლიტიკურად მოტივირებული საქმეების დასრულება;
- » „მთავარი არხის“ დირექტორის, ნიკა გვარამიას, გათავისუფლება;
- » ექსპრეზიდენტ მიხეილ სააკაშვილის საზღვარგარეთ საავადმყოფოში სამკურნალოდ გადაყვანა;
- » „ქართული ოცნებისა“ და ოპოზიციის მხრიდან მტრული რიტორიკის შეჩერება;
- » მმართველი პარტიის მიერ კრიტიკული მედიის არხების ბოიკოტის დასრულება და სატელევიზიო დებატებში მონაწილეობის მიღება;
- » ძალაუფლების განაწილება პარლამენტში შარლ მიშელის 2021 წლის 19 აპრილის შეთანხმების თანახმად (ოპოზიცია თავმჯდომარეობდეს რამდენიმე საპარლამენტო კომიტეტს);
- » შეთანხმება საპარლამენტო დანიშვნებზე, რომლებზეც მაღალი კვორუმია საჭირო (სახალხო დამცველი, ცესკო-ს თავმჯდომარე, იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს არამოსამართლე წევრები);
- » სამოქალაქო სექტორისა და დამოუკიდებელი მედიის წინააღმდეგ მტრული რიტორიკის დასრულება;
- » საზოგადოებრივი ორგანიზაციებისა და მედიის საქმიანობისთვის ხელისშემშლელი კანონმდებლობის ნებისმიერი სახით ინციტირებისა და მასზე განხილვების დაწყებისგან თავის შეკავება ან/და არმიღება.

სად პართახლა

- ✗ „უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის“ შესახებ პირველი მოსმენით მიღებულმა კანონპროექტმა პოლიტიკური პოლარიზაცია კიდევ უფრო გააღრმავა ხელისუფლებასა და ოპოზიციას, ხელისუფლებასა და მედიას, ხელისუფლებასა და სამოქალაქო საზოგადოებას შორის;
- ✗ „ქართული ოცნების“ აზრით, პირველი პრიორიტეტის შესრულებაზე პასუხისმგებლობა ოპოზიციას ეკისრება და არა მთავრობას;
- ✗ მოიმატა თავდასხმებმა პოლიტიკური ოპონენტების, კრიტიკული მედიისა და საზოგადოებრივი ორგანიზაციების წინააღმდეგ;
- ✗ „ქართულმა ოცნებამ“ ანტიდასავლური რიტორიკა გააძლიერა; ამასთან, ის დასავლეთს, ოპოზიციას, სამოქალაქო საზოგადოებასა და კრიტიკულ მედიას საქართველოს რუსეთის წინააღმდეგ ომში ჩათრევის სურვილში ადანაშაულებს;
- ✗ „ქართული ოცნება“ კრიტიკოსებს „ომის პარტიად“ მოიხსენიებს;
- ✗ ოპოზიცია „ქართულ ოცნებას“ ხშირად „რუსეთის მოწინააღმდეგე“ და „მოლაღატეებს“ უწოდებს;
- ✗ მიხეილ სააკაშვილის სასჯელის დროებით გადავადება, მისი უცხოეთში სამკურნალოდ გადაყვანის მიზნით არც თბილისის სააპელაციო სასამართლომ დააკმაყოფილა;
- ⌚ 12 მაისს, სააკაშვილის პოლონეთში სამკურნალოდ გადასაყვანად დროებითი ღონისძიების (interim measure) გამოყენებაზე უარი განაცხადა ადამიანის უფლებათა ევროკავშირმა სასამართლომაც;
- ✗ პარლამენტში ძალაუფლების განაწილება („შარლ მიშელის შეთანხმების“ შესაბამისად) არ მომხდარა დასაარჩევნო ბარიერი 2%-მდე (შარლ მიშელის შეთანხმების შესაბამისად) არ შემცირებულა;
- ✗ 12 პრიორიტეტის შესრულებისთვის საჭირო კანონმდებლობის შემუშავებისთვის პარლამენტში შექმნილ სამუშაო ჯგუფებში არ მონაწილეობდა ყველა ოპოზიციური პარტია;
- ✗ „ქართული ოცნების“ განცხადებით, პოლარიზაციისა და რადიკალიზაციის გაღვივებას ევროკავშირი უწყობს ხელს, ხოლო „უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის“ შესახებ კანონის მიღება დეპოლარიზაციის მიზანს ისახავდა. ასევე, „ქართულმა ოცნებამ“ უარყო დეპოლარიზაციაში შარლ მიშელის შეთანხმების როლი;
- ✗ „ქართული ოცნების“ საპარლამენტო უმრავლესობამ საპარლამენტო ოპოზიციის მიერ სასამართლო სისტემაში კორუფციულ და სხვა კანონსაწინააღმდეგო ქმედებათა შემსწავლელი საქართველოს პარლამენტის დროებითი საგამომიებო კომისიის შექმნისთვის ხელის შეშლის მიზნით, კენჭისყრის წინ სავალდებულო რეგისტრაცია ზედიზედ სამჯერ არ გაიარა, შემდეგ კი ბიუროს დღის წესრიგიდან ამოიღო. „ქართულმა ოცნებამ“ იგივე გაიმეორა ე.წ.

ქოლ-ცენტრების საქმესთან დაკავშირებით საგამომიებო კომისიის შექმნის მცდელობის დროს;

- ✗ „ქართული ოცნება“ ოპოზიციური ძალების დამოუკიდებელ იდენტობას არ აღიარებს და მათ „კოლექტიურ ნაციონალურ მოძრაობას“ უწოდებს, რომელიც უნდა „განეიტრალდეს“;
- ✗ „საარჩევნო კოდექსში“ განხორციელებული ცვლილებებით, რომელიც პარლამენტმა სამი მოსმენით 13 ივნისს მიიღო, „ქართულ ოცნებას“ ცესკო-ს თავმჯდომარისა და ცესკო-ს შვიდი წევრის შესარჩევად, საპარლამენტო ოპოზიციასთან თანამშრომლობა აღარ მოუწევს, რადგან ცესკო-ს თავმჯდომარისა და შვიდი წევრის ასარჩევად, 90-ის ნაცვლად, 76 ხმა საკმარისი იქნება. ეს ცვლილებები 19 აპრილის ე.წ. შარლ მიშელის შეთანხმებას ეწინააღმდეგება და მისგან კიდევ ერთ გადახვევას წარმოადგენს.

გამოწვევები

- ! არ გატარებულა რეფორმები საარჩევნო ბარიერთან და ძალაუფლების განაწილებასთან დაკავშირებით;
- ! ისევ პრობლემად რჩება სააკაშვილისა და გვარამიას საქმეები; გრძელდება პოლიტიკური მართლმსაჯულება;
- ! პოლიტიკური პროცესები 2024 წლის არჩევნების წინ მკვეთრად პოლარიზებული რჩება;
- ! არ მცირდება პოლარიზაციის გამომწვევი რიტორიკა;
- ! პოლარიზაციის გაღრმავებას ხელს უწყობს სააკაშვილის არათანმიმდევრული განცხადებები, მისი ჯერ მხოლოდ უკრაინის პოლიტიკაში მონაწილეობის და ახლახან საქართველოს პოლიტიკაში აქტიურად ჩართვის შესახებ;
- ! საპარლამენტო დანიშვნებზე, სადაც მაღალი კვორუმი საჭირო, შეთანხმების პოლიტიკური ნება არ არსებობს. ცალკეულ შემთხვევებში კი, „ქართული ოცნება“ ცალმხრივად, საპარლამენტო ოპოზიციასთან თანამშრომლობის გარეშე იღებს კანონმდებლობას, რომელიც მაღალ კვორუმს ხელისუფლების სასარგებლოდ უბრალო უმრავლესობამდე სწევს და შესაბამისად, გამორიცხავს საპარლამენტო დანიშვნებში ოპოზიციის მონაწილეობას;
- ! „ქართული ოცნების“ მიერ სასამართლოსთან დაკავშირებული საგამომიებო კომისიის შექმნისთვის ხელის შეშლამ პოლიტიკურ სუბიექტებს შორის პოლარიზაცია უფრო გააღრმავა;
- ! საზოგადოებრივი ორგანიზაციებისა და მედიის საქმიანობისთვის ხელის შეშლელი კანონების მიღება პოლარიზაციას უფრო გააღრმავებს;
- ! 19 აპრილის „შარლ მიშელის შეთანხმების“ სულისკვეთება არ არის გათვალისწინებული.

02

პრიორიტეტი

საარჩევნო და ინსტიტუციური რეფორმები

ნაწილობრივ შესრულდა



მომზადებულია ორგანიზაცია DRI-ის მიერ

ევროკავშირი მოითხოვს

“უზრუნველყოს ყველა სახელმწიფო ინსტიტუტის სრულყოფილი მუშაობა, გააძლიეროს მათი დამოუკიდებლობა და ეფექტიანი ანგარიშვალდებულება, ასევე მათი დემოკრატიული ზედამხედველობის ფუნქციები; კიდევ უფრო გააუმჯობესოს საარჩევნო საკანონმდებლო ჩარჩო, აღმოფხვრას ყველა ხარვეზი, რომელიც ამ პროცესების დროს ეუთო/ოდირმა და ევროპის საბჭომ/ვენეციის კომისიამ გამოავლინა.”

მოლოდინები

საარჩევნო გარემოს და საკანონმდებლო ჩარჩოს გაუმჯობესება

- » საარჩევნო ბარიერის 2%-მდე შემცირება საკონსტიტუციო ცვლილებების გზით;
- » 2021 წლის 19 აპრილის შარლ მიშელის შეთანხმების მიხედვით, საარჩევნო კოდექსში ცვლილებების შეტანა;
- » ცესკო-ს თავმჯდომარისა და პროფესიული წევრების 2/3-ით არჩევა და ანტიჩიხური მექანიზმის შემუშავება;
- » ცესკო-ს დროებითი თავმჯდომარის არჩევის შეზღუდვა, რათა 2024 წლის არჩევნებისთვის ცესკო-ს არჩეული თავმჯდომარე მართავდეს;
- » საარჩევნო კოდექსში იმგვარი ცვლილებების განხორციელება, რაც მინიმუმამდე დაიყვანს ე.წ. „კარუსელს“, დათვლის დროს გაყალბებას, ამომრჩეველთა მოსყიდვასა და წინასაარჩევნოდ პოლიტიკურ ოპონენტებზე ზეწოლას;
- » ეუთო/ოდირისა და ევროპის საბჭო/ვენეციის კომისიის რეკომენდაციების შესრულება.

სახელმწიფო ინსტიტუტებზე დემოკრატიული ზედამხედველობის გაძლიერება

- » სახელმწიფო ინსტიტუტების დამოუკიდებლობისა და ანგარიშვალდებულების უფრო მაღალი დონის უზრუნველყოფა;
- » პარლამენტის მიერ სახელმწიფო ინსტიტუტებზე დემოკრატიული ზედამხედველობის გაძლიერება, მათ შორის, პარლამენტის რეგლამენტის შეცვლის გზით;

სად პართ ახლა

საარჩევნო გარემოს და საკანონმდებლო ჩარჩოს გაუმჯობესება

- ✓ მმართველმა პარტიამ მიიღო ცვლილებები საარჩევნო კანონმდებლობაში, მათ შორის, ბიულეტენების ელექტრონული მთვლელი აპარატის მიერ დათვლის შესახებ, რაც უზნების 90%-ში დამონტაჟდება და საარჩევნო უზნის შიგნით არსებულ რისკებს დააზღვევს, მათ შორის გადაჭრის ე.წ. „კარუსელების“ პრობლემას. უზნებზე, სადაც ელექტრონული ტექნოლოგიები არ იქნება გამოყენებული, ბიულეტენები გაციფრულდება და უზნის შედეგები შემთხვევითი შერჩევის პრინციპით გადაითვლება;
- ✓ 2023 წლის 29 აპრილს ჩატარებულ შუალედურ არჩევნებზე პირველად იქნა გამოყენებული ელექტრონული ტექნოლოგიები;
- ✓ ISFED-ის შეფასებით, 29 აპრილის შუალედური არჩევნები ძირითადად არაკონკურენტულ გარემოში ჩატარდა; არჩევნების დღემ მშვიდ გარემოში, მნიშვნელოვანი დარღვევების გარეშე ჩაიარა; ელექტრონულმა ტექნოლოგიებმა გაამარტივა და დააჩქარა ამომრჩეველთა რეგისტრაციისა და ხმის დათვლის პროცესი;
- ✓ პარლამენტმა გაითვალისწინა ვენეციის კომისიის რეკომენდაციების ნაწილი. ცვლილებები შეეხო პარტიების დაფინანსებას, ადმინისტრაციული რესურსების გამოყენებას, საარჩევნო ადმინისტრაციას, საჩივრებს, გადათვლის წესს, მარკირებას და არჩევნების დაკვირვებას.
- ✗ „ქართულმა ოცნებამ“ სამი მოსმენით მიიღო ცვლილებები საარჩევნო კოდექსში, რომლის მიხედვითაც, ცესკო-ს თავმჯდომარეობის და პროფესიული წევრობის კანდიდატების შერჩევისა და პარლამენტისთვის წარდგენის პრეროგატივა პრეზიდენტის ნაცვლად, პარლამენტის თავმჯდომარეს ექნება, ხოლო ცესკო-ს თავმჯდომარის 5 წლის ვადით დამტკიცებას, 90 ხმის ნაცვლად (რასაც საარჩევნო კოდექსი ითვალისწინებდა), პარლამენტის სრული შემადგენლობის უმრავლესობა (76 ხმა) დასჭირდება. პრეზიდენტის როლი კი საკონკურსო კომისიის შემადგენლობაში წარმომადგენლის ყოლით შემოიფარგლება.
- ✗ 2022 წელს „ქართულმა ოცნებამ“ საარჩევნო ბარიერის 2%-მდე შემცირების პირობად კანდიდატის სტატუსის მიღება დაასახელა; თუმცა შემდგომ განაცხადა, რომ აღნიშნული დაპირება 2023 წელს სტატუსის მიღებაზე აღარ ვრცელდება;
- ⌚ პარლამენტმა ცესკო-ს თავმჯდომარე ვერ აირჩია;

სახელმწიფო ინსტიტუტებზე დემოკრატიული გადახედვლობის გაძლიერება

- ✓ „ქართული ოცნების“ ინიციატივით, პარლამენტის რეგლამენტში ცვლილებები შევიდა:
 - ინტერპელაციების რაოდენობა 4-დან 8-მდე გაიზარდა;
 - მინისტრი ვალდებული იქნება, პარლამენტს წერილობითი ანგარიში მინისტრის საათამდე 5 დღით ადრე წარუდგინოს;
 - მთავრობა პარლამენტში დეპუტატების მოთხოვნით უფრო ოპერატიულად წარდგება;
 - დეპუტატის შეკითხვაზე პასუხის გაცემის ვადა 15-დან 10 დღემდე შემცირდა;
 - კომიტეტის თემატური მოკვლევები შეიძლება დაიწყოს კომიტეტზე დამსწრე დეპუტატების უმრავლესობით, ყველა დეპუტატის ნაცვლად.
 - სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის ანგარიშს პარლამენტს მხოლოდ სამსახურის უფროსი წარუდგენს და არა მისი მოადგილე.
- ✓ მმართველმა პარტიამ რეგლამენტში ცვლილებების განხორციელებისას საზოგადოებრივი ორგანიზაციების რეკომენდაციების ნაწილი გაითვალისწინა;
- ✓ საქართველოს მთავრობამ 2023 წლის თებერვალში 2023-26 წლების საჯარო ადმინისტრაციის რეფორმირების სტრატეგია და 2023-24 წლების სამოქმედო გეგმა შეიმუშავა, რომელიც მოიცავს დეცენტრალიზაციის, საჯარო სამსახურის განვითარების, საჯარო ფინანსების მენეჯმენტის, ციფრული მმართველობისა და ეროვნულ ანტიკორუფციულ ღონისძიებებს.
- ✓ საპროცედურო საკითხთა და წესების კომიტეტმა, 12 პრიორიტეტის შესრულების ფარგლებში პარლამენტის რეგლამენტში განხორციელებული ცვლილებების საფუძველზე, პარლამენტის წევრის კითხვაზე რეაგირების შესახებ მონიტორინგი დაიწყო;
- ✗ საპროცედურო საკითხთა და წესების კომიტეტთან შექმნილმა სამუშაო ჯგუფმა არ განიხილა ის შეთავაზებები, რომლებიც უსაფრთხოების სექტორზე საპარლამენტო ზედამხედველობის გაძლიერებას ეხებოდა;
- ✗ „ქართულმა ოცნების“ საპარლამენტო უმრავლესობამ საპარლამენტო ოპოზიციის მიერ სასამართლო სისტემაში კორუფციულ და სხვა კანონსაწინააღმდეგო ქმედებათა შემსწავლელი საქართველოს პარლამენტის დროებითი საგამომიებო კომისიის შექმნისთვის ხელის შეშლის მიზნით, კენჭისყრის წინ სავალდებულო რეგისტრაცია ზედიზედ სამჯერ არ გაიარა, შემდეგ კი ბიუროს დღის წესრიგიდან ამოიღო;

- ✗ “ქართული ოცნება” ანალოგიურად მოიქცა საპარლამენტო ოპოზიციის მიერ ინიცირებული დადგენილების „ორგანიზებული დანაშაულებრივი ჯგუფების მიერ თაღლითური „ქოლცენტრების“ მეშვეობით ჩადენილი ტრანსნაციონალური დანაშაულებისა და მათზე შესაძლო არასათანადო რეაგირების შემსწავლელი საქართველოს პარლამენტის დროებითი საგამომიებო კომისიის შექმნის შესახებ“ პროექტის ჩასაგდებად, არ გაიარა რა კენჭისყრის წინ სავალდებულო რეგისტრაცია;
- ✗ საპარლამენტო ოპოზიციის წარმომადგენელი დეპუტატების შეკითხვებს სახელმწიფო ინსტიტუტები, ხშირად, საქართველოს პარლამენტის რეგლამენტით დადგენილი ვადის დარღვევით, ან საერთოდ არ პასუხობენ.
- ✗ თანამდებობის პირები კომიტეტის სხდომაზე რეგლამენტით დადგენილი წესით დასწრების მოთხოვნის მიუხედავად, არ ცხადდებიან.

გამონკვეთები

საარჩევნო გარემოს და საკანონმდებლო ჩარჩოს გაუმჯობესება

- ! ISFED-ის შეფასებით, 29 აპრილის უკონკურენტო არჩევნების პირობებშიც კი, მმართველ პარტიას უარი არ უთქვამს ამომრჩევლის მობილიზებისა და აღრიცხვის პრაქტიკაზე. ხშირ შემთხვევაში ეს, საარჩევნო უბნის მიმდებარედ, 100 მეტრის მანძილზე ხდებოდა, რაც საქართველოს კანონმდებლობით აკრძალულია;
- ! 29 აპრილს, რამდენიმე საარჩევნო უბანზე დაფიქსირდა ვერიფიკაციისა და ხმის მიცემის და დათვლის ელექტრონული აპარატების მუშაობის ხარვეზები, რამაც, რიგ შემთხვევებში, კენჭისყრის პროცესი შეაფერხა;
- ! 5%-იანი საარჩევნო ბარიერი უცვლელად რჩება, ბლოკები არაა დამკვეთი, რაც ოპოზიციურ პარტიებს 2024 წლის არჩევნებისათვის არახელსაყრელ მდგომარეობაში აყენებს; ეუთო/ოდირის და ვენეციის კომისიის ერთობლივი შეფასების მიხედვით, საარჩევნო კოდექსში განხორციელებული ცვლილებები არ შეეხებია ისეთ მნიშვნელოვან საკითხებს, როგორებიცაა:
 - საარჩევნო ოლქების დელიმიტაცია;
 - ოფიციალური თანამდებობის ბოროტად გამოყენება საარჩევნო კამპანიების მიზნებისათვის;
 - მაღალი ზღვარი საარჩევნო შემოწირულობებისათვის, რაც გავლენას ახდენს თანასწორი საარჩევნო გარემოს არსებობაზე;

- საარჩევნო კამპანიების დაფინანსების შემდგომი რეგულირება;
- მედია კამპანიების რეგულირების შემდგომი დახვეწა;
- ხმების გადათვლა და გაუქმება;
- ამომრჩეველთა დაშინების პრევენციისათვის მიმართული ზომები.
- ! ISFED-ის, საია-სა და „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველო“ ანგარიშის თანახმად, რომელიც ვენეციის კომისიისა და ეუთო/ოდირის მოსაზრებებს ეყრდნობა, საარჩევნო კანონმდებლობაში კვლავ არის დარჩენილი განსახორციელებელი ცვლილებები, მათ შორის, ცესკო-ს დაკომპლექტების წესი, საჩივრებისა და სარჩელების წარდგენისა და განხილვის ვადების გაზრდა, საარჩევნო პროცესში სხვადასხვა რეგულაციის დახვეწა, საარჩევნო უბნის გადათვლის კრიტერიუმების დახვეწა და ა.შ.
- ! ცესკო-ს თავმჯდომარე არ არის არჩეული პარლამენტის 2/3-ით და ის დროებით ინიშნება; საპარლამენტო უმრავლესობის მიერ მიღებული ცვლილებებით, ცესკო-ს თავმჯდომარის ასარჩევად პარლამენტის სრული შემადგენლობის უმრავლესობა (არანაკლებ 76 ხმა) იქნება საკმარისი.

სახელმწიფო ინსტიტუტებზე დემოკრატიული გადასხედვლობის გაძლიერება

- ! სამოქალაქო საზოგადოების აზრით, პარლამენტის წინაშე მთავრობის ანგარიშვალდებულება კვლავ დაბალია;
- ! ოპოზიციისა და საზოგადოებრივი ორგანიზაციების აზრით, პარლამენტის რეგლამენტში შეტანილი ცვლილებები ვერ უზრუნველყოფს სახელმწიფო ინსტიტუტების ეფექტიან ანგარიშვალდებულებას;
- ! საპარლამენტო ოპოზიციისთვის საპარლამენტო ზედამხედველობის მექანიზმები შეზღუდულია და, ცალკეულ შემთხვევაში, დამოკიდებულია საპარლამენტო უმრავლესობის თანხმობაზე;
- ! საპარლამენტო უმრავლესობა საპარლამენტო ოპოზიციას არ აძლევს საპარლამენტო ზედამხედველობის მექანიზმების (მაგალითად, საგამომიებო კომისიის შექმნა) გამოყენების შესაძლებლობას;
- ! თანამდებობის პირები სავალდებულო წესით დასწრების მოთხოვნის მიუხედავად, კომიტეტის სხდომაზე არ ცხადდებიან;
- ! არ შეცვლილა კითხვა-პასუხის რეჟიმის პროცედურა ინტერპელაციის დროს.

03

პრიორიტეტი დამოუკიდებელი სასამართლო

ნაწილობრივ შესრულდა



ევროკავშირი მოითხოვს

“მიიღოს და განახორციელოს მართლმსაჯულების რეფორმის გამჭვირვალე და ეფექტიანი სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა 2021 წლის შემდგომი პერიოდისათვის, რომელიც დაეფუძნება ფართო, ინკლუზიურ და პარტიათა შორის წარმართულ საკონსულტაციო პროცესს; უზრუნველყოს, რომ მართლმსაჯულების მთელი ჯაჭვი იყოს სრულებით, ჭეშმარიტად დამოუკიდებელი, ანგარიშვალდებულებული და მიუკერძოებელი, ასევე დაიცვას შტოებს შორის ძალაუფლების განაწილება; სახელდობრ, უზრუნველყოს ყველა სასამართლო და საგამომიებო ინსტიტუტის ჯეროვანი ფუნქციონირება და კეთილსინდისიერება, განსაკუთრებით უზენაესი სასამართლოსი, და გადაჭრას ყველა პრობლემა, რომელიც გამოვლინდა მოსამართლეთა ნომინირების ყველა დონეზე, ასევე გენერალური პროკურორის შემთხვევაში; გაატაროს იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს ჯეროვანი რეფორმა და დანიშნოს უმაღლესი საბჭოს დანარჩენი წევრები. ყველა ეს ზომა უნდა გატარდეს ევროპული სტანდარტებისა და ვენეციის კომისიის რეკომენდაციების სრული დაცვით.”

მოლოდინები

- » მართლმსაჯულების რეფორმის გამჭვირვალე და ეფექტიანი სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის მიღება;
- » სასამართლოს ინსტიტუციური და მოსამართლეების ინდივიდუალური დამოუკიდებლობის გაზრდა ე.წ. კლანის მეშვეობით განხორციელებული პოლიტიკური გავლენის შესამცირებლად;
- » იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს ჯეროვანი რეფორმა, რაც გულისხმობს კორპორატივიზმის შემცირებას, იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს ფართო უფლებამოსილებების შეზღუდვასა და პლურალიზმის გაძლიერებას გადაწყვეტილებების მიღებისას;
- » უზენაესი სასამართლოს მოსამართლეობის კანდიდატების კრიტერიუმებსა და ნომინირების პროცესში ცვლილებების განხორციელება, ეფექტიანი გასაჩივრების მექანიზმის დანერგვა; იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს ორი არამოსამართლე წევრის არჩევა;
- » სასამართლოს რეფორმირებისთვის ფართო, ინკლუზიური და პოლიტიკურ პარტიებს შორის კონსენსუსზე დაფუძნებული პროცესის წარმართვა;
- » გენერალური პროკურორის დანიშვნის პროცედურის ცვლილება.

სად ვართ ახლა

- ✗ ვენეციის კომისიის შეფასებით, კანონპროექტი არ ითვალისწინებს სასამართლო სისტემის, მათ შორის იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს ჯეროვან რეფორმას;
- ✓ ვენეციის კომისიის მოსაზრებების ზოგის სრულად, ხოლო ზოგის ნაწილობრივ გათვალისწინებით, საქართველოს პარლამენტმა შეიტანა ცვლილებები “საერთო სასამართლოების შესახებ” ორგანულ კანონში, რაც მოიცავს ისეთ საკითხებს, როგორებიცაა მეორე ტურში გადასული მოსამართლეობის კანდიდატებისთვის ვაკანტური თანამდებობისთვის გათვალისწინებული მოთხოვნების დადგენა; პირველი და მეორე ინსტანციის მოსამართლეების საქმის განხილვიდან ჩამოცილება მხოლოდ მოსამართლის მიმართ სისხლის-სამართლებრივი დევნის შემთხვევაში; სადისციპლინო კოლეგიაში და პალატაში საქმის განხილვისა და გასაჩივრების ვადების 10 სამუშაო დღემდე გაზრდა; მოსამართლის თანამდებობრივი სარ-

გოს, ასევე, მოსამართლის სხვა უფლებების შენარჩუნება საქმეთა განხილვისგან ჩამოცილების დროს; მოსამართლის მიერ პოლიტიკური ნეიტრალიტეტის დარღვევა; უზენაესი სასამართლოს მოსამართლეობის კანდიდატის მიერ საკვალიფიკაციო პალატაში გასაჩივრების შემთხვევაში საბჭოს წევრის ჩამოცილება და ყველა კანდიდატის ხელახალი შეფასება; იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს განკარგულების/წარდგინების გასაჩივრება კანდიდატების შერჩევის ყოველ შესაბამის ეტაპზე და იუსტიციის საბჭოს მიერ ხელახალი წარდგინებას მიღება; სასამართლო გადაწყვეტილებების გამოქვეყნება;

✗ პარლამენტმა არ გაითვალისწინა ვენეციის კომისიის რეკომენდაციები “საერთო სასამართლოების შესახებ” საქართველოს ორგანულ კანონთან დაკავშირებით ისეთ საკითხებზე, როგორებიცაა: მოსამართლეთა მივლინება; დისციპლინური გადაცდომის საფუძველი; იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს მოსამართლე და არამოსამართლე წევრების არჩევა; არამოსამართლე წევრების ეფექტიანი მონაწილეობა საბჭოს საქმიანობაში; კორპორატივიზმის პრობლემის აღმოფხვრა; საბჭოს წევრის ერთზე მეტი ვადით არჩევის შეზღუდვა; უზენაესი სასამართლოს მოსამართლეობის კანდიდატის მინიმალური ასაკის და გამოცდილების განსაზღვრა; უზენაესი სასამართლოს მოსამართლეობის კანდიდატურების ნომინირების დროს ანტიჩიხური მექანიზმის შემოღება; იუსტიციის საბჭოს წევრების ჩამოცილების შემთხვევაში შემადგენლობის მოდიფიკაცია; უზენაესი სასამართლოს თავმჯდომარის უფლებამოსილების ვადა; დისციპლინური სამართალწარმოების ინიცირების ვადის განსაზღვრა;

✗ იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს ხუთი არამოსამართლე წევრის ვაკანტურ ადგილზე საქართველოს პარლამენტმა 2023 წლის 17 მაისს 3 არამოსამართლე წევრი აირჩია. მიუხედავად იმისა, რომ არამოსამართლე წევრების არჩევას ხუთმა ოპოზიციონერმა დეპუტატმა დაუჭირა მხარი, ეს არ არის ფართო კონსენსუსის შედეგად მიღებული გადაწყვეტილება და არ გამოხატავს საპარლამენტო ოპოზიციის ერთიან მიდგომას. არამოსამართლე წევრების არჩევის შემდეგ, სამმა დეპუტატმა - როსტომ ჩხეიძემ, ნატო ჩხეიძემ და ნიკა მაჭუტაძემ ფრაქცია “ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა” - გაერთიანებული ოპოზიცია „ძალა ერთობაშია“ დატოვეს;

- ✓ გენერალური პროკურორის დანიშვნის პროცედურა „ქართულ ოცნებასა“ და მთავარ ოპოზიციურ პარტიებს შორის კონსენსუსით შეიცვალა (პირველი მოსმენით);
- ✗ აშშ-ის სახელმწიფო დეპარტამენტმა, ვიზის აკრძალვის შესახებ 7031(c) წესის საფუძველზე, „მნიშვნელოვან კორუფციულ საქმიანობაში მათი ჩართულობის გამო“, სანქციები დაუწესა საქართველოს სამ მოქმედ და ერთ ყოფილ მოსამართლეს. საქართველოს პრემიერ-მინისტრმა და „ქართული ოცნების“ სხვა ლიდერებმა მხარდაჭერა გამოუცხადეს სანქცირებულ მოსამართლეებს;
- ✗ სასამართლო სისტემაში არსებული კორუფციული ფაქტების გამოსაძიებლად სპეციალური საგამოძიებო კომისიის შექმნის შესახებ საპარლამენტო ოპოზიციის ინიციატივას, რომელიც სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლების მოთხოვნას ეფუძნება, „ქართული ოცნება“ მხარს არ უჭერს. საპარლამენტო უმრავლესობის დეპუტატებმა, რამდენიმე სხდომაზე, კენჭისყრის წინ რეგისტრაცია არ გაიარეს, რომლის მიზეზად მოსამართლეების მიმართ „სოლიდარობა“ დაასახელეს. მიუხედავად იმისა, რომ ოპოზიციას კომისიის შესაქმნელად ხმების საკმარისი რაოდენობა ჰქონდა, კვორუმის არარსებობის გამო, კენჭისყრა ვერ შედგა.

გამოწვევები

- ! პარლამენტის მიერ მიღებული ცვლილებები „საერთო სასამართლოების შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში არ მოიცავს სასამართლო სისტემის და იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს ჯეროვან რეფორმას; უფრო მეტიც, „ქართული ოცნების“ მიერ წარმოდგენილი ცვლილებები დამოუკიდებელი, ანგარიშვალდებული და მიუკერძოებელი სასამართლოს ჩამოყალიბებისათვის საკმარისი არ არის, რასაც ადასტურებს ვენეციის კომისიის ბოლო მოსაზრებაც;
- ! პარლამენტმა ვენეციის კომისიის რეკომენდაციები სრულად არ გაითალისწინა და კვლავ რჩება ისეტი პრობლემები, რომლებიც მოსამართლეთა მივლინებას; მოსამართლეთა მიმართ დისციპლინურ სამართალწარმოებას; საბჭოს მოსამართლე და არამოსამართლე

წევრების არჩევას; იუსტიციის უმაღლეს საბჭოს საქმიანობას; კორპორატივიზიმის აღმოფხვრას; უზენაესი სასამართლოს თავმჯდომარის უფლებამოსილების ვადას, უზენაესი სასამართლოს მოსამართლეობის კანდიდატების კრიტერიუმებს და ნომინირებას შეეხება;

- ! იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს ხუთი არამოსამართლე წევრის ვაკანტურ ადგილზე საქართველოს პარლამენტმა 3 არამოსამართლე წევრი ფართო კონსენსუსის გარეშე აირჩია;
- ! საქართველოს პარლამენტმა ვერ უზრუნველყო მართლმსაჯულების რეფორმის სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის შემუშავების პროცესში ფართო ჩართულობა, რაც საფრთხეს უქმნის ინკლუზიურობისა და მრავალპარტიული კონსულტაციების შესახებ ევროკავშირის პირობის შესრულებას; ამასთან, მართლმსაჯულების რეფორმის სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა არ ასახავს სასამართლო სისტემის წინაშე მდგარ ყველაზე პრობლემურ საკითხებს და შესაბამის საჭიროებებს;
- ! საქართველოს პარლამენტს ჯერ კიდევ არ აურჩევია იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს 2 არამოსამართლე წევრი;
- ! გენერალური პროკურორის მაღალი კვორუმით არჩევის პროცედურის პირველი მოსმენით მიღების მიუხედავად, მმართველმა პარტიამ განაცხადა, რომ ის მხოლოდ ანტიჩიხურ მექანიზმს გამოიყენებს და გენერალურ პროკურორს ერთი წლის ვადით რვაჯერ აირჩევს;
- ! რეკომენდაცია იუსტიციის უმაღლეს საბჭოში ორმაგი 2/3-ის უმრავლესობით ხმის მიცემის პროცედურის დანერგვის შესახებ არ იქნა გათვალისწინებული;
- ! ორი მოსამართლე, რომლებიც სასამართლოში გავლენიანი ჯგუფის (ე.წ. „კლანის“) ლიდერებად მიიჩნევიან, იუსტიციის უმაღლეს საბჭოში დანიშვნის პროცედურის რეფორმის გატარებამდე აირჩიეს, რაც პირობების შესრულებას კითხვის ნიშნის ქვეშ აყენებს.

04

პრიორიტეტი

ანტიკორუფციული ზომები

ნაწილობრივ შესრულდა



მოზღაბებულია ორგანიზაცია GMC-ის მიერ

ევროკავშირი მოითხოვს

“გააძლიეროს ანტიკორუფციული სააგენტოს დამოუკიდებლობა, რომელიც თავს მოუყრის ყველა საკვანძო ანტიკორუფციულ ფუნქციას; განსაკუთრებით კი, საგულდაგულოდ გადაჭრას მაღალი დონის კორუფციის შემთხვევები; აღჭურვოს ახალდაარსებული სპეციალური საგამომიებო სამსახური და პერსონალურ მონაცემთა დაცვის სააგენტო იმ რესურსებით, რომლებიც მათ მანდატს შეესაბამება და უზრუნველყოს მათი ინსტიტუციური დამოუკიდებლობა.”

მოლოდინები

- » პოლიტიკური კონტროლისგან დამოუკიდებელი ანტიკორუფციული სააგენტოს შექმნა, რომელიც არსებული ინსტიტუტების როლებს გააერთიანებს და საჭირო, მათ შორის, საგამომიებო ფუნქციებითა და შესაძლებლობებით იქნება აღჭურვილი;
- » ახალი ეროვნული ანტიკორუფციული სტრატეგიისა და შესაბამისი სამოქმედო გეგმის შემუშავება;
- » სახელმწიფო ინსპექტორის სამსახურის დაშლით ჩამოყალიბებული ორი ახალი ორგანოს – სპეციალური საგამომიებო სამსახურისა და პერსონალურ მონაცემთა დაცვის სამსახურის დამოუკიდებლობის უზრუნველყოფა და შესაძლებლობების გაძლიერება.

სად პართახლა

- ✓ „ქართულმა ოცნებამ“ დააინიცირა ანტიკორუფციული ბიუროს შექმნა და პარლამენტში შესაბამისი სამართლებრივი ცვლილებები სამი მოსმენით მიიღო;
- ✓ ანტიკორუფციული ბიურო შექმნილია, ხოლო ხელმძღვანელად, პრემიერ-მინისტრმა, კონკურსის საფუძველზე წარდგენილი სამი კანდიდატიდან ერთ-ერთი თავად აარჩია;
- ✓ ანტიკორუფციულ ბიუროს ევალება კორუფციასთან ბრძოლის პოლიტიკისა და სტრატეგიის დოკუმენტების შესრულებაზე ზედამხედველობა, შესაბამისი სახელმწიფო ორგანოების საქმიანობის კოორდინაცია, მაღალი თანამდებობის პირების ქონების დეკლარაციების მონიტორინგი, მამხილებლების დაცვის გაძლიერება, პარტიების დაფინანსების მონიტორინგი (2023 წლის 1 სექტემბრიდან);
- ✓ ანტიკორუფციული ბიურო ანგარიშვალდებული იქნება პარლამენტისა და უწყებთაშორისი ანტიკორუფციული საბჭოს წინაშე;
- ✓ 2023 წელს შესამოწმებელ თანამდებობის პირთა ქონებრივი მდგომარეობის დეკლარაციების შერჩევის მიზნით შექმნილი დამოუკიდებელი კომისიის მიერ, შესამოწმებელ თანამდებობის პირთა სიაში შეყვანილი არიან თბილისის სააპელაციო სასამართლოს მოსამართლეები: მიხეილ ჩინჩალაძე და ლევან მურუსიძე;
- ⌚ “დეოლიგარქიზაციის შესახებ” კანონის პროექტის თანახმად, რომელიც პარლამენტმა ვენეციის კომისიის მკვეთრად უარყოფითი დასკვნის მიუხედავად მეორე მოსმენით მაინც მიიღო, პირის ოლიგარქად ცნობა ანტიკორუფციული ბიუროს უფლებამოსილება იქნება;
- ✗ „ქართულმა ოცნებამ“ არ გაითვალისწინა რეკომენდაცია ანტიკორუფციული ბიუროს საგამოძიებო ფუნქციებით აღჭურვასთან დაკავშირებით;
- ✗ პარლამენტის იურიდიულ საკითხთა კომიტეტთან შექმნილ სამუშაო ჯგუფში ჩართვის შესაძლებლობა არ მიეცა ყველა დაინტერესებულ საზოგადოებრივ ორგანიზაციას;
- ✗ საქართველოს მთავრობამ უარი თქვა OECD-ის აღმოსავლეთ ევროპისა და ცენტრალური აზიის ანტი-კორუფციულ ქსელთან (ACN) თანამშრომლობაზე, რომლის ფარგლებშიც, ქვეყნის შეფასება, მნიშვნელოვანია ევროინტეგრაციის კონტექსტშიც;

- ✓ “სპეციალური საგამოძიებო სამსახურის შესახებ” საქართველოს კანონში შეტანილი ცვლილებებით, სამსახურის უფლებამოსილება გაიზარდა: გაიზარდა იმ სამართალდარღვევათა ჩამონათვალი, რომელთა გამოძიებაც სამსახურს შეუძლია. ადამიანის უფლებათა ევროპული კონვენციით გათვალისწინებული ნებისმიერი უფლების დარღვევას, გენერალური პროკურატურის ნაცვლად, სპეციალური საგამოძიებო სამსახური გამოიძიებს;
- ✓ “პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ” საქართველოს კანონში განხორციელებული ცვლილებებით, სამსახურის თანამშრომელთა სოციალური გარანტიები გაფართოვდა.

ბამოწვევები

- ! ანტიკორუფციული ბიუროს დემოკრატიული ანგარიშვალდებულების დეფიციტი;
- ! ახლადშექმნილ ანტიკორუფციულ ბიუროს საგამოძიებო ფუნქციები არ აქვს;
- ! კორუფციასთან დაკავშირებული დანაშაულების გამოძიება კვლავ სხვადასხვა საგამოძიებო ორგანოს ხელშია, რაც ეწინააღმდეგება ყველა საკვანძო ანტიკორუფციული ფუნქციის ერთ ორგანოში თავმოყრის მოთხოვნას;
- ! ანტიკორუფციული სააგენტო კვლავ სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის (სუსი) შემადგენლობაში რჩება;
- ! OECD-ის აღმოსავლეთ ევროპისა და ცენტრალური აზიის ანტიკორუფციულ ქსელთან საქართველოს მთავრობამ თანამშრომლობა შეაჩერა;
- ! ახალი ეროვნული ანტიკორუფციული სტრატეგია და შესაბამისი სამოქმედო გეგმა არ შემუშავებულა.



05

პრიორიტეტი დეოლიგარქიზაცია

შესასრულებელია

ევროკავშირი მოითხოვს

“დეოლიგარქიზაციის პირობისადმი ერთგულება, რაც უნდა მიღწეული იქნას ეკონომიკურ, პოლიტიკურ და საზოგადოებრივ ცხოვრებაში კერძო ინტერესების გადაჭარბებული გავლენის აღმოფხვრის საშუალებით.”

მოლოდინები

» საზოგადოებრივი ორგანიზაციები და ოპოზიციური პარტიები მიიჩნევენ, რომ დეოლიგარქიზაცია შეიძლება სხვა პრიორიტეტების შესრულებით იქნას მიღწეული.

შენიშვნა: ევროკავშირს დეოლიგარქიზაციის საკანონმდებლო რეგულაცია არ მოუთხოვია.

სად პართახლა

- ⌚ დეოლიგარქიზაციის შესახებ კანონი მიღებულია ორი მოსმენით და გაეგზავნა ვენეციის კომისიას. ვენეციის კომისიის დასკვნის მიღების შემდეგ, პარლამენტმა, ვენეციის კომისიის რეკომენდაციების გათვალისწინებისა და მასში შესაბამისი ცვლილებების შეტანის მიზნით, „დეოლიგარქიზაციის შესახებ“ კანონპროექტი მეორე მოსმენაზე დააბრუნა, კანონპროექტში გარკვეული ცვლილებები შეიტანა და კვლავ ვენეციის კომისიას გაუგზავნა შეფასებისთვის;
- ✗ ვენეციის კომისიის დასკვნით, საჯარო განცხადებების ფონზე, საქართველოს დეოლიგარქიზაციის კანონპროექტი შეიცავს დიდ რისკს, რომ მიღების შემდეგ იგი ოპოზიციასეუ გავრცელდება;
- ⌚ ვენეციის კომისიამ განაცხადა, რომ „კანონპროექტი მთავრობას ზედმეტ გავლენას ანიჭებს ამ პროცესზე“; განახლებული კანონპროექტით, პირის ოლიგარქად ცნობის საკითხს მთავრობის ნაცვლად ანტიკორუფციული ბიურო გადაწყვეტს, თუმცა ოლიგარქად ცნობის პროცედურის დაწყებაში მთავრობის პრეროგატივა იგივე რჩება;
- ⌚ ვენეციის კომისია მიიჩნევს, რომ „ოლიგარქებად“ დასახელებული პირებისათვის პოლიტიკური პარტიების, საარჩევნო და პოლიტიკური კამპანიების, „პოლიტიკური მოთხოვნებით“ მიტინგებისა და დემონსტრაციების დაფინანსების აკრძალვამ შეიძლება დაარღვიოს ადამიანის უფლებათა ევროპული კონვენციის მე-10 და მე-11 მუხლებით გათვალისწინებული ადამიანის უფლებები; განახლებულ კანონპროექტში აღნიშნული შეზღუდვები აღარაა გათვალისწინებული;
- ⌚ ვენეციის კომისიის მიერ შუალედურ შეფასებაში გამოთქმულ რეკომენდაციებს შორის იყო:
 - ძირითადი დებულებებისა და პროცედურების კლასიფიკაცია, როგორცაა „პოლიტიკურ ცხოვრებაში ჩართულობა“, „მასმედიაზე მნიშვნელოვანი გავლენის ქონა“ და ა.შ.; განახლებულ კანონპროექტში აღნიშნული განმარტებები დამატებულია, მაგრამ ზოგი კრიტერიუმი კვლავ ბუნდოვანია;
 - პროცედურული გარანტიებისა და სამართლებრივი დაცვის ეფექტური საშუალებების შემუშავება; განახლებული კანონპროექ-

ტით, პირს ექნება უფლება მისი ოლიგარქად ცნობის პროცედურაში წარმოდგენილ იქნეს წარმომადგენლის მეშვეობით და შემდგომ შეეძლება გადაწყვეტილების სააპელაციო სასამართლოში გასაჩივრება;

- „ოლიგარქად“ დასახელების გამო გამოწვეული სამართლებრივი შედეგების პროპორციულობის უზრუნველყოფა. განახლებულ კანონპროექტში პირის ოლიგარქად ცნობის შედეგად ოლიგარქს აღარ შეეზღუდება პოლიტიკური პარტიების, პოლიტიკური კამპანიებისა და დემონსტრაციების დაფინანსება. ოლიგარქად ცნობილ პირს კვლავ ეკრძალება პრივატიზების პროცესში მონაწილეობა და გამონაკლისების გარდა, კვლავ სავალდებულო იქნება ოლიგარქად ცნობილ პირთან კომუნიკაციის დეკლარირება, რაც ადამიანის უფლებათა ევროპული კონვენციის მე-8 მუხლის (პირადი და ოჯახური ცხოვრების დაცულობის უფლება) დარღვევის რისკს ქმნის;
- ✗ ვენეციის კომისია უპირატესობას სისტემურ მიდგომას ანიჭებს, მაშინ როდესაც საქართველოს მიერ წარდგენილი კანონპროექტი „პერსონალურ“ მიდგომას ეყრდნობა. განახლებული კანონპროექტი კვლავ „პერსონალურ“ მიდგომას ეფუძნება;
- ✗ არსებული რისკების გათვალისწინებით, ვენეციის კომისია მიიჩნევს, რომ კანონპროექტის „პერსონალური“ მიდგომა, რომელიც განსაზღვრავს და ახდენს პიროვნებების სტიგმატიზაციას ბუნდოვან კრიტერიუმებზე დაყრდნობით, შეიცავს მაღალ რისკს, რომ ადამიანის უფლებები დაირღვეს. განახლებული კანონპროექტით პირის ოლიგარქად ცნობა და რეესტრში შეყვანა თავისთავად არ მოწმობს, რომ ეს პირი სამართალდამრღვევია;
- ✗ ვენეციის კომისიის აზრით, განახლებულ კანონპროექტში შეტანილი ცვლილებები ვერ აღმოფხვრის გარდაუვალ წინააღმდეგობას ევროსაბჭოს ადამიანის უფლებების, დემოკრატიისა და კანონის უზენაესობის სტანდარტებთან და ამიტომ საჭიროა სისტემური მიდგომა, ხოლო ვენეციის კომისიის რეკომენდაციით, განახლებული კანონპროექტი არ უნდა იქნეს მიღებული;
- ✗ მიუხედავად ამისა, „ქართული ოცნება“ აცხადებს, რომ თითქოს, ევროკომისიასა და ვენეციის კომისიას განსხვავებული პოზიციები აქვთ და ევროკომისია პერსონალურ მიდგომას ითხოვს, ხოლო ვენეციის კომისია სისტემურ მიდგომას ანიჭებს უპირატესობას.

„ქართული ოცნებამ“, როგორც პარტიის ლიდერები განმარტავდნენ, პრიორიტეტის შესრულების მიზნით, კანონპროექტი მეორე მოსმენით მაინც მიიღო. „ქართული ოცნება“ კანონპროექტის მიღებას მესამე მოსმენითაც აპირებდა, თუმცა იმ დათქმით, რომ ის 2024 წლის მარტიდან ამოქმედდებოდა. ასევე, „ქართული ოცნებამ“ ევროკომისიას ერთგვარი პირობა წაუყენა, რომ თუ ევროკომისია დეოლიგარქიზაციას პრიორიტეტების ჩამონათვალთან ამოიღებს, მაშინ ისინი კანონს აღარ ამოქმედებენ; ამასთან, შემდგომ ირაკლი კობახიძემ დააზუსტა, რომ ისინი ევროპელი პარტნიორების თხოვნას გაითვალისწინებენ და კანონპროექტს დეკემბრამდე აღარ დაუბრუნდებიან. ხოლო დეკემბერში დაელოდებიან ევროკავშირის შეფასებას, მოიხსნება თუ არა დეოლიგარქიზაცია პრიორიტეტებიდან;

✗ ევროკავშირის წარმომადგენლობის განცხადებით, საქართველომ ვენეციის კომისიის დასკვნა უნდა გაითვალისწინოს, კანონპროექტი არ მიიღოს და სისტემური მიდგომის მიხედვით იმოქმედოს, რაც თავის მხრივ გულისხმობს მრავალ სფეროში სისტემური რეფორმების გატარებას, მაგალითად, სასამართლოს სტრუქტურული რეფორმა, კორუფციისა და ფულის გათეთრების წინააღმდეგ ბრძოლის გაძლიერება, მედია პლურალიზმისა და მედიის მფლობელობის გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა, პოლიტიკური პარტიებისა და საარჩევნო კამპანიების დაფინანსების წესების გაძლიერება, საგადასახადო კანონმდებლობის რეფორმა, ანტი-მონოპოლისტური კანონმდებლობის დახვეწა, საკვანძო მარეგულირებელი და მაკონტროლებელი ორგანოების დამოუკიდებლობისა და ეფექტიანობის გაზრდა და ა.შ.

✗ საზოგადოებრივი ორგანიზაციები და ოპოზიციის ნაწილი დეოლიგარქიზაციის შესახებ კანონის მიღების წინააღმდეგნი არიან, რადგან, კანონით დეოლიგარქიზაციის პრობლემა არ გადაიჭრება, ხოლო აღნიშნული კანონპროექტი მხოლოდ ოპოზიციისა და კრიტიკული მედიის მხარდამჭერებს შეეხება. ასევე, მათი აზრით, დეოლიგარქიზაციის შესახებ კანონპროექტის მიღება საჭირო არაა და პრობლემასთან გამკლავება სისტემური მიდგომით და სხვა პრიორიტეტების შესრულებითაა შესაძლებელი.

გამოწვევები

- ! როგორც „ქართული ოცნება“ აცხადებს, დეოლიგარქიზაციის შესახებ კანონპროექტი მხოლოდ კრიტიკული მედიისა და ოპოზიციური პარტიების მხარდამჭერებს შეეხება, მაგრამ არ შეეხება ბიძინა ივანიშვილს;
- ! ვენეციის კომისიამ კანონპროექტში მნიშვნელოვანი ხარვეზები დაინახა. კომისიის რეკომენდაციით, არსებულ კანონპროექტს, რომელიც პერსონალურ მიდგომას ეფუძნება, სისტემური ტიპის მიდგომა სჯობს, ხოლო პარლამენტში წარდგენილი კანონპროექტი არ უნდა იქნას მიღებული;
- ! საჭიროა დეოლიგარქიზაციის პრობლემის სისტემური გზით მოგვარება.



გაბნეილად შესრულდა

06

პრიორიტეტი
ორგანიზებული
დანაშაულის
წინააღმდეგ ბრძოლა

მომზადებულია ორგანიზაცია DRI-ის მიერ

ევროკავშირი მოითხოვს

“ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის გაძლიერება, რაც უნდა დაეფუძნოს საფრთხის დეტალურ შეფასებებს, კერძოდ, საგულდაგულო გამოძიებების, სისხლისსამართლებრივი დევნისა და მსჯავრდების სანდო გამოცდილების უზრუნველყოფის გზით;

სამართალდამცველი უწყებების ანგარიშვალდებულება და ზედამხედველობა უნდა იყოს გარანტირებული.”

მოლოდინები

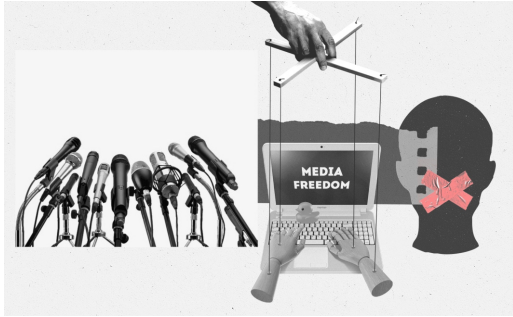
- » ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის გაძლიერება;
- » სამართალდამცავი ორგანოების ანგარიშვალდებულებისა და ზედამხედველობის უზრუნველყოფა.

სად პართახლა

- ✓ “სამუშაო ჯგუფმა ორგანიზებული დანაშაულის წინააღმდეგ ბრძოლის მხრივ არსებული სიტუაციის მიმოხილვა და შეფასება ჩაატარა და 8 შეხვედრა გამართა. სამუშაო ჯგუფის შეხვედრები დახურული იყო;
- ✓ სამუშაო ჯგუფის შეხვედრების შედეგად, თავდაცვისა და უშიშროების კომიტეტმა შეიმუშავა დოკუმენტი, რომელიც 76 კონკრეტულ გადასადგმელ ნაბიჯს მოიცავს, ასევე განსაზღვრულია მათ განხორციელებაზე პასუხისმგებელი ორგანოები და მათი შესრულების ვადები;
- ✓ დოკუმენტი მოიცავს ისეთ საკითხებს, როგორებიცაა ორგანიზებული კრიმინალური ჯგუფები, ტრეფიკინგი და ფულის გათეთრება, კიბერ და ნარკოდანაშაულები, ტერორიზმის დაფინანსება და ა.შ.;
- ✓ პარლამენტმა მიიღო ორგანიზებულ დანაშაულთან ბრძოლის 2022-2024 წლების სამოქმედო გეგმა;
- ✗ სამუშაო ჯგუფმა არ იმუშავა სამართალდამცავი ორგანოების ანგარიშვალდებულებისა და მათზე ზედამხედველობის უზრუნველსაყოფად პარლამენტის რეგლამენტში განსახორციელებელ ცვლილებებზე, იმ არგუმენტით, რომ აღნიშნულ საკითხზე მეორე პრიორიტეტის შესასრულებლად შექმნილი სამუშაო ჯგუფი იმუშავებდა;
- ✗ პარლამენტის თავდაცვისა და უშიშროების კომიტეტი საპარლამენტო ოპოზიციას არ აძლევს კომიტეტის მუშაობაში სრულფასოვნად ჩართვის შესაძლებლობას, რაც თავდაცვისა და უსაფრთხოების სექტორში შემავალ უწყებებში ვიზიტების შესახებ საპარლამენტო ოპოზიციის წარმომადგენელი დეპუტატებისთვის ინფორმაციის არ მიწოდებაში გამოიხატება.

გამოწვევა

- ! “თავდაცვისა და უშიშროების კომიტეტთან შექმნილ სამუშაო ჯგუფს სამართალდამცავი ორგანოების ანგარიშვალდებულებისა და ზედამხედველობის საკითხებზე არ უმუშავია;
- ! სამუშაო ჯგუფში ჩართულმა ორმა საზოგადოებრივმა ორგანიზაციამ ჯგუფში მუშაობა ISFED-თან დაკავშირებული დისკრიმინაციული გადაწყვეტილების გამო შეაჩერა;
- ! თავდაცვისა და უშიშროების კომიტეტთან შექმნილმა სამუშაო ჯგუფმა არ გაითვალისწინა რეკომენდაციები, რომლებიც სამართალდამცავი ორგანოების ანგარიშვალდებულების გაზრდას და ზედამხედველობის ეფექტიანობის უზრუნველყოფას შეეხებოდა;
- ! სამუშაო ჯგუფის სხდომის ოქმები საზოგადოებისთვის არ არის ხელმისაწვდომი;
- ! სამართალდამცავი ორგანოების ანგარიშვალდებულებისა და ზედამხედველობის საკითხები კვლავ გამოწვევად რჩება - “ნდობის ჯგუფს” ამ დრომდე არ ყავს მეხუთე წევრი საპარლამენტო უმცირესობის კვოტიდან; თავის მხრივ, ნდობის ჯგუფს არ გააჩნია ანგარიშვალდებულება პარლამენტის წინაშე; საპარლამენტო ოპოზიციას არ აქვს კომიტეტის სხდომაზე სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახურის უფროსის და გენერალური პროკურორის დაბარების უფლება; საპარლამენტო ოპოზიციის შეკითხვებს სამართალდამცავი ორგანოების წარმომადგენლები დაგვიანებით, ან არასრულად პასუხობენ; კომიტეტის სხდომაზე სავალდებულო დასწრების რეგლამენტით დადგენილი ვალდებულების მიუხედავად, შინაგან საქმეთა მინისტრი თავდაცვისა და უშიშროების კომიტეტის სხდომაზე არ ცხადდება.



07

პრიორიტეტი

მედია

შეასრულებელია

მომზადებულია ორგანიზაცია GDI-ის მიერ

ევროკავშირი მოითხოვს

“უფრო ძლიერი ძალისხმევა უნდა იყოს მიმართული თავისუფალი, პროფესიული, პლურალისტური და დამოუკიდებელი მედიაგარემოს უზრუნველსაყოფად, განსაკუთრებით იმისათვის, რომ მედიის მფლობელთა წინააღმდეგ მიმართული სისხლის სამართლებრივი პროცედურები აკმაყოფილებდეს უმაღლეს იურიდიულ სტანდარტებს, და ჩატარდეს მიუკერძოებელი, ეფექტიანი და დროული გამოძიებები ჟურნალისტებისა და მედიის სხვა მუშაკთა უსაფრთხოების წინააღმდეგ მიმართული მუქარების შემთხვევებზე.”

მოლოდინები

- » “მთავარი არხის“ დამფუძნებლის, ნიკა გვარამიას, პატიმრობიდან გათავისუფლება;
- » „ფორმულასა“ და „TV პირველის“ მფლობელებთან დაკავშირებულ სისხლის სამართლისა და სხვა სახის სამართლებრივ დავებზე, რომელიც საფრთხეს უქმნის ამავე მედიების თავისუფლებას, მართლმსაჯულების შეწყვეტა;
- » 2021 წლის 5 ივლისს ჟურნალისტების მიმართ ძალადობის ჩამდენებისა და ორგანიზატორების სისხლის სამართლებრივ პასუხისგებაში მიცემა;
- » მედიის წარმომადგენლების უკანონო ფარული მოსმენა-მიყურადების ფაქტებზე გამოძიების დასრულება და დამნაშავეების სისხლის სამართლებრივ პასუხისგებაში მიცემა;
- » ფართო კონსენსუსის საფუძველზე, საქართველოს მედიის მარეგულირებელი კანონმდებლობის ჰარმონიზება აუდიოვიზუალური მედია მომსახურებების შესახებ ევროკავშირის დირექტივასთან;
- » მედიის საქმიანობისთვის ხელისშემშლელი კანონმდებლობის ნებისმიერი სახით ინიცირებისა და მასზე განხილვების დაწყებისგან თავის შეკავება ან/და არმიღება.

სადპართახლა

- ⌚ ქართულმა ოცნებამ დადო პირობა, რომ პარლამენტი, პროკურატურასა და შინაგან საქმეთა სამინისტროსთან თანამშრომლობით უზრუნველყოფს ინფორმაციის საჯაროობას საზოგადოებრივი ინტერესის მქონე მიმდინარე გამოძიებების შესახებ;
- ✗ პარლამენტმა ევროკავშირის აუდიოვიზუალური მედია მომსახურებების შესახებ დირექტივასთან ჰარმონიზაციის მოტივით მიიღო ხარვეზიანი ცვლილებები. კანონი სამოქალაქო საზოგადოებამ რამდენიმე ფუნდამენტურ საკითხში გააკრიტიკა, როგორც მედიის თავისუფლებისთვის საზიანო და ევროკავშირის დირექტივასთან შეუსაბამო. კერძოდ, ცვლილებებით:
 - (1) საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიის მიერ მიღებული გადაწყვეტილებები ექვემდებარება დაუყოვნებლივ აღსრულებას;
 - (2) პასუხის უფლების არსი გასცდა ევროდირექტივის მოთხოვნის ფარგლებს და მასზე კონტროლი გაუმართლებლად დაექვემდებარა კომისიის მანდატს;
 - (3) სიძულვილის ენის მარეგულირებელი ნორმები შეიცავს მედიის თავისუფლების თვითნებური შეზღუდვის სერიოზულ რისკს, როგორც სიძულვილის ენის დეფინიციის, ისე რეგულირების მექანიზმის პრობლემურობის გამო;
- ✗ ევროპის საბჭოს ადამიანის უფლებათა და კანონის უზენაესობის გენერალური დირექტორატის დასკვნის თანახმად, „მაუწყებლობის შესახებ კანონის“ რამდენიმე მიმართულება არ შეესაბამება ევროკავშირისა და ევროპის საბჭოს სტანდარტებს. ევროპის საბჭო მიუთითებს საქართველოს პარლამენტს შესაბამისობაში მოიყვანოს „მაუწყებლობის შესახებ“ კანონი ევროდირექტივასთან;
- ⌚ მმართველმა პარტიამ „მაუწყებლობის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილებების შესახებ 2023 წლის 24 და 31 მაისს კანონპროექტები დააინიცირა. განმარტებითი ბარათების მიხედვით, ცვლილებების მიზანს კანონდებლობის ევროპის საბჭოს ადამიანის უფლებათა და კანონის უზენაესობის გენერალური დირექტორატის სამართლებრივი დასკვნით განსაზღვრულ რეკომენდაციებთან შესაბამისობაში მოყვანა წარმოადგენს. შემოთავაზებული

ცვლილებებით სიძულვილის ენის, ტერორიზმისკენ მოწოდების საკითხი კომისიის რეგულირებას აღარ ექვემდებარება. კომისიის გადაწყვეტილებები აღარ ექვემდებარება დაუყოვნებლივ აღსრულებას იმ ჯარიმებზე, რომელიც მაუწყებლის წლიური შემოსავლის 1%-ს და ამავდროულად 5000 ლარს აღემატება ან გადაწყვეტილება მოიცავს მაუწყებლის ავტორიზაციის შეჩერება/გაუქმების საკითხს. თუმცა, ინიცირებული ცვლილებებიდან ბუნდოვანია პასუხის უფლება კვლავ კომისიის რეგულირების საგანს წარმოადგენს თუ სრულად გადის კომისიის რეგულირების ფარგლებიდან;

- ⌚ “მაუწყებლობის შესახებ” 2023 წლის 17 მაისს დაინიცირებული კანონპროექტით, რომელიც 2023 წლის 31 მაისს პირველი მოსმენით იქნა მიღებული, 9-დან 11-მდე იზრდება საზოგადოებრივი მაუწყებლის სამეურვეო საბჭოს წევრთა რაოდენობა და საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიას ენიჭება სამეურვეო საბჭოს წევრობის კანდიდატებიდან 2 კანდიდატის საქართველოს პარლამენტისთვის ასარჩევად წარდგენის უფლებამოსილება. კომისიის საქმიანობისა და მისი პოლიტიკური მიკერძოების საკითხზე ეროვნულ და საერთაშორისო დონეზე არსებული მწვავე კრიტიკის გათვალისწინებით, გაუგებარია რა ლეგიტიმურ მიზანს ემსახურება საზოგადოებრივი მაუწყებლის სამეურვეო საბჭოში კომისიის გავლენებისა და ინტერესების შემოყვანა მმართველი პარტიის მიერ. კანონპროექტის კანონად ქცევა, დიდი ალბათობით, გაზრდის მაუწყებლის ხელმძღვანელ ორგანოში პოლიტიკურ გავლენებს და კიდევ უფრო მეტ საფრთხეს შეუქმნის მის დამოუკიდებლობას;
- ✗ საქართველოს პარლამენტის თავმჯდომარემ გამოსცა ახალი ბრძანება საქართველოს პარლამენტში მასობრივი ინფორმაციის საშუალებათა წარმომადგენლების აკრედიტაციის წესის დამტკიცების თაობაზე, რომლის ნაწილიც ეწინააღმდეგება კონსტიტუციას და არღვევს პარლამენტში მედიის თავისუფლად საქმიანობის უფლებას. საქართველოს პარლამენტმა 2023 წლის 6 აპრილს აღნიშნული ბრძანების საფუძველზე პარლამენტში საქმიანობის აკრედიტაცია შეუჩერა კრიტიკული მედიის “ფორმულას”, “ტვ პირ-

ველისა” და “მთავარი არხის” სამ ჟურნალისტსა და ორ ოპერატორს. პარლამენტმა აღნიშნული წესის საფუძველზე 2023 წლის 11 მაისს აკრედიტაცია ასევე შეუჩერა ფორმულას ჟურნალისტს და ოპერატორს. ჯამში პარლამენტის მიერ ხსენებული წესის გამოყენებით 7 ჟურნალისტს/ოპერატორს შეუჩერდა აკრედიტაცია;

- ✗ საპარლამენტო უმრავლესობამ პირველი მოსმენით მხარი დაუჭირა “უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის” შესახებ კანონს, რომელიც, ევროკავშირის წარმომადგენლების თანახმად, ევროპულ ღირებულებებსა და პრინციპებს და 12 პრიორიტეტიდან მინიმუმ ორს ეწინააღმდეგებოდა. საპარლამენტო უმრავლესობამ, მასობრივი პროტესტის შემდეგ, მეორე მოსმენაზე კანონპროექტი ჩააგდო;
- ✗ კანონპროექტის აღსრულება საბოლოოდ დამოუკიდებელი მედიის ნაწილის საქმიანობის შეწყვეტას გამოიწვევდა.

გამოწვევები

- ! ნიკა გვარამია პატიმრობაში რჩება;
- ! TV პირველის დამფუძნებელთან დაკავშირებული სისხლის სამართლის საქმეზე გამამტყუნებელი განაჩენი სააპელაციო სასამართლოს გადაწყვეტილებით ძალაში რჩება;
- ! ტელეკომპანია “ფორმულას” დამფუძნებლის, დავით კეზერაშვილის წინააღმდეგ თავდაცვის სამინისტროს მხრიდან დავა გრძელდება სასამართლოში – ტელეკომპანია “ფორმულას” სარედაქციო დამოუკიდებლობის დაკარგვის საფრთხე დღის წესრიგში რჩება;
- ! 5 ივლისის ძალადობის ორგანიზატორები არ არიან დასჯილნი;
- ! ჟურნალისტების უკანონო მოსმენის ფაქტები არ არის გამოძიებული. დანაშაულის ორგანიზატორები ამ დრომდე არ გამოვლენილან და არ დასჯილან;
- ! სამოქალაქო საზოგადოების აზრით, „ქართულმა ოცნებამ“ აუდიოვიზუალური მედია მომსახურებების შესახებ ევროდირექტივის მიკერძოებული ინტერპრეტაცია მოახდინა; კანონი ხარვეზიანია და მედიის თავისუფლების საზიანოდ სცდება ევროდირექტივის მოთხოვნებს;
- ! მედიის საქმიანობისთვის ხელისშემშლელი კანონების პარლამენტში ინიცირება, მისი პარლამენტში განხილვა ან/და მიღება მედიის თავისუფლების მდგომარეობას გააუარესებს;
- ! საქართველოს პარლამენტში მედიას ხელი ეშლება თავისუფლად საქმიანობაში პარლამენტის თავმჯდომარის მიერ გამოცემული ახალი არაკონსტიტუციური ბრძანების შედეგად;
- ! ცილისწამების საფუძველით დაწყებული სამართალწარმოებების (SLAPP საქმეები) მზარდი ტენდენცია კრიტიკული მედიისა და მისი ჟურნალისტების წინააღმდეგ საფრთხეს უქმნის თავისუფალ მედიას და სიტყვის თავისუფლებას.

08

პრიორიტეტი

მოწყვლადი
ჯგუფები

ნაწილობრივ შესრულდა



მომზადებულია ორგანიზაცია PHR-ის მიერ

ევროკავშირი მოითხოვს

“სასწრაფოდ გაძლიერდეს მოწყვლადი ჯგუფების ადამიანის უფლებათა დაცვა, მათ შორის, მოძალადეების და ამ ძალადობის დამკვეთების მართლმსაჯულებისადმი უფრო შედეგიანად წარდგომის გზით.”

მოლოდინები

- » 2021 წლის 5 ივლისის სიმულვილით მოტივირებული ძალადობის გამოძიება და ორგანიზატორებისა და შემსრულებლების დასჯა;
 - » მოწყვლადი ჯგუფების დაცვის გაძლიერება;
- » ადამიანის უფლებების ეროვნული სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის მიღება;
- » ჰომოფობიისა და ქსენოფობიის შემცირებისთვის საინფორმაციო და საგანმანათლებლო კამპანიების წარმოება;
- » ეთნიკური უმცირესობების პოლიტიკური წარმომადგენლობისა და მონაწილეობის გასაზრდელად სპეციალური მექანიზმების შემუშავება. ეთნიკური უმცირესობების საზოგადოებებიდან სამოქალაქო საზოგადოების აქტორების მონაწილეობით, საქართველოს მთავრობასა და პარლამენტთან დემოკრატიული, ინკლუზიური და რეგულარული საკონსულტაციო მექანიზმის შექმნა.

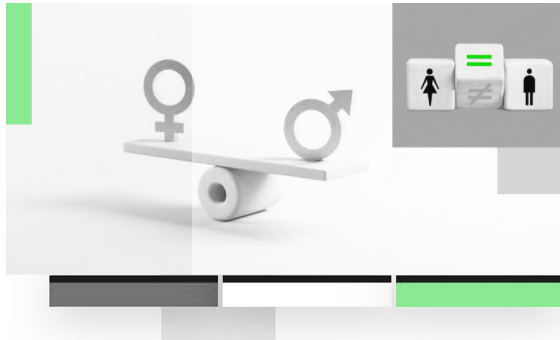
სად პართახლა

- ✗ 2021 წლის, 5 ივლისის სიძულვილით მოტივირებული ძალადობის არცერთი ორგანიზატორი დასჯილა;
- ✓ საქართველოს მთავრობამ შეიმუშავა და საქართველოს პარლამენტმა დაამტკიცა „საქართველოს ადამიანის უფლებათა დაცვის ეროვნული სტრატეგია 2022-2030 წლებისთვის“. დოკუმენტს მხარი დაუჭირა ოპოზიციის ნაწილმაც;
- ⌚ დაწყებულია მუშაობა ადამიანის უფლებათა დაცვის ეროვნულ სამოქმედო გეგმაზე;
- ✗ ეროვნული სტრატეგიიდან LGBTQI თემის უფლებების დაცვის საკითხი მთლიანად ამოღებულია. სტრატეგიის შემუშავების პროცესში სამოქალაქო სექტორის წარმომადგენლები ჩართულნი არ იყვნენ, მათ შენიშვნები მოგვიანებით მიაწოდეს, მათ შორის, ცალკე თავი LGBTQI ადამიანების უფლებების ნაწილზე, თუმცა რეკომენდაციები არ გაუთვალისწინებიათ;
- ⌚ მთავრობა აცხადებს, რომ აგრძელებს პოლიტიკის გატარებას, რათა გააძლიეროს ეთნიკური უმცირესობები, მათ შორის, მხარი დაუჭიროს ეთნიკურ უმცირესობებს ქართული ენის შესწავლაში, ყველა დონეზე განათლების ხელმისაწვდომობაში, სახელმწიფო ორგანოებში სტაჟირების შესაძლებლობაში და მათ მშობლიურ ენაზე ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაში;
- ⌚ ჟურნალისტებისა და ოპერატორების, მათ შორის, ლექსო ლაშქარავას მიმართ ფიზიკურ ძალადობაში მსჯავრდადებულები სააპელაციო სასამართლომაც დამნაშავედ ცნო, თუმცა ძალადობის ორგანიზებისთვის კვლავ არც ერთი ადამიანი დასჯილა;
- ✗ შსს-ს განცხადებით, 5 ივლისის საქმეზე სამართლებრივ პასუხისმგებლობაში 31 პირია მიცემული. თუმცა, ძალადობის ორგანიზების ბრალდება არც ერთ მათგანს კვლავ არ ეხება;
- ✗ “უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის” შესახებ კანონის მიღების მცდელობის ჩავარდნის შემდეგ, “ქართული ოცნების” ლიდერებისგან დაიწყო და უპრეცედენტოდ გაძლიერდა LGBTQI+ ჯგუფების საწინააღმდეგო რიტორიკა. 2023 წლის 4 მაისს, უნგრეთში, კონსერვატიული პოლიტიკური მოქმედების კომიტეტის [CPAC] კონფერენციაზე სიტყვით გამოვლისას, პრემიერმა ღარიბაშვილმა არაერთი ჰომოფობიური განცხადება გააკეთა, მან თქვა, რომ „არ დავუშვებთ უმცირესობის ძალადობას – უმრავლესობაზე. მხარს არ დავუჭერთ უმცირესობის მცდელობას, აგრესიული პროპაგანდით შეცვალოს ფასეულობები, რაც ჩვენი მოსახლეობის უმრავლესობას ღმერთის მიერ დადგენილად მიაჩნია“. მან თბილისში ღირსების მარშის ჩატარება “მეტად პროვოკაციულ ღონისძიებად” შეაფასა.

ქართული ოცნების ლიდერმა, ირაკლი კობახიძემ “LGBT პროპაგანდა” “არასახელმწიფოებრივ საქმიანობებს” შორის მოიხსენია. მან აგრეთვე მის მიმართ კრიტიკულად განწყობილი სტუდენტები შეაფასა შემდეგნაირად - „მათი ორიენტაცია ყველანაირად არის არეული, მე მგონი ეს ადამიანები უნდა მოექცნენ სწორ რელსებზე - საჭიროა, რომ ბიჭებმა ცოლები მოიყვანონ, გოგოები დაქორწინდნენ გამრავლდნენ და ა.შ. მათი ყველანაირი ორიენტაცია პოლიტიკურიდან დაწყებული უნდა გამოსწორდეს, ეს არის ჩვენი ამოცანა, ჩვენ ყველაფერს გავაკეთებთ ამისთვის, მათ შორის ახალგაზრდების გადასარჩენად“; „მმართველი გუნდის ლიდერს, მამუკა მდინარაძეს სარწმუნოდ მიაჩნია მოსაზრება, რომ „ლგბტ-პროპაგანდამ“ შესაძლოა „დრამატულად გაზარდოს კონკრეტული ჯგუფის წარმომადგენლების რაოდენობა“. პარლამენტში „ქართული ოცნების“ სატელიტური ოპოზიციური პარტიის „ევროპელი სოციალისტების“ ლიდერი, ფრიდონ ინჯია აცხადებს რომ პარლამენტს „ლგბტ-პროპაგანდის“ კანონით აკრძალვის შესახებ კანონ-პროექტით მიმართავენ და აღნიშნავს, რომ იწონებს და უერთდება ამ ინიციატივას.

გამოწვევები

- ! 5 ივლისის ძალადობის ორგანიზატორები ამ დრომდე არ დასჯილან;
- ! LGBTQI+ ჯგუფის უფლებების დაცვა გაქრა პოლიტიკური დღის წესრიგიდან. უფლებათა 2022-2030 ეროვნული სტრატეგიის დოკუმენტიდან მთავრობამ საერთოდ ამოიღო მათი უფლებრივი მდგომარეობის საკითხი და სტრატეგია LGBTQI+ თემის უფლებების დაცვას არ ითვალისწინებს, რასაც დიდი კრიტიკა მოჰყვა თემის წევრების, საზოგადოებრივი ორგანიზაციებისა და საერთაშორისო პარტნიორების მხრიდან;
- ! მართველმა გუნდმა პოლიტიკურ ინსტრუმენტად აქცია LGBTQI+ თემა და უპრეცედენტოდ გააძლიერა მათ წინააღმდეგ სიძულვილის რიტორიკა;
- ! მთავრობის ადმინისტრაციაში კვლავ არ შემუშავებულა ადამიანის უფლებათა დაცვის ეროვნულ სამოქმედო გეგმა და კვლავ არ არიან ჩართულები საზოგადოებრივი ორგანიზაციები პროცესში;
- ! საქართველოს მთავრობასა და პარლამენტთან, დემოკრატიული, ინკლუზიური და რეგულარული საკონსულტაციო მექანიზმი ეთნიკური უმცირესობების პოლიტიკური წარმომადგენლობისა და მონაწილეობის გასაზრდელად არ შექმნილა.



მეტწილად შესრულდა

09

პრიორიტეტი
**გენდერული
თანასწორობა და
ქალთა მიმართ
ძალადობა**

მომზადებულია ორგანიზაცია საფარის მიერ

ევროკავშირი მოითხოვს

“გაძლიერდეს ძალისხმევა გენდერული თანასწორობის ზრდისთვის და ქალთა წინააღმდეგ მიმართული ძალადობის წინააღმდეგ.”

მოლოდინები

- » გენდერული თანასწორობის და ქალთა მიმართ ძალადობის წინააღმდეგ ბრძოლის გაძლიერება სამართალდამცავი ორგანოების მიერ გენდერული თანასწორობის შესახებ კანონების უკეთ აღსრულების გზით;
- » გენდერული ნიშნით და ოჯახში ძალადობის შესახებ ახალი სამოქმედო გეგმის მიღება;
- » გაუპატიურების განმარტების შეცვლა სტამბულის კონვენციის მიხედვით;
- » „მსხვერპლის სტატუსის“, როგორც სახელმწიფო სერვისებზე ხელმისაწვდომობის წინაპირობის მოხსნა.

სადპარტახლა

- ✓ პარლამენტმა გენდერული თანასწორობის შესახებ კანონში ცვლილებები მრავალპარტიული მხარდაჭერით მიიღო;
- ✓ კანონპროექტების გენდერზე გავლენის შეფასება სავალდებულო გახდა;
- ✓ მიღებული ცვლილებების თანახმად, სახელმწიფო გარდა ფორმალური გენდერული თანასწორობის მიღწევისა, უზრუნველყოფს ქალსა და მამაკაცს შორის რეალური/ფაქტობრივი თანასწორობის დამკვიდრების სტიმულირებას;
- ✓ მთავრობამ მიიღო დადგენილება ძალადობის მსხვერპლთა კომპენსაციის შესახებ;
- ✓ სახელმწიფო მომსახურებით სარგებლობის საჭიროებისას “მსხვერპლის სტატუსის” არსებობის წინაპირობა გაუქმდა;
- ✓ პარლამენტის ადამიანის უფლებათა კომიტეტმა გენდერული თანასწორობის სახელმწიფო კონცეფცია მიიღო;
- ✓ პარლამენტმა ქალთა ეკონომიკური გაძლიერების კონცეფცია დაამტკიცა;
- ✓ პარლამენტმა, ოპოზიციონერი დეპუტატის თავმჯდომარეობით, ქალების ფინანსურ რესურსებზე ხელმისაწვდომობის საკითხზე თემატური მოკვლევა ჩაატარა;
- ⌚ გაუპატიურების განმარტების სტამბულის კონვენციასთან ჰარმონიზების მიზნით, პარლამენტში თემატური მოკვლევა მიმდინარეობს, რომლის დასრულების ვადაც 2023 წლის 27 აპრილი იყო, თუმცა ეს ვადა ორი თვით გაახანგრძლივეს;
- ✓ პარლამენტმა ერთი მოწვევით (2032 წლის ჩათვლით) გაზარდა საპარლამენტო და ადგილობრივი თვითმმართველობის არჩევნებისთვის გენდერული კვოტირების მოქმედების ვადა;
- ✓ გატარებულ ცვლილებებს ოპოზიციური პარტიები და სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლები მხარს უჭერენ.

გამოწვევა

- ! გაუპატიურების განმარტება სტამბულის კონვენციის მიხედვით ჯერარ შეცვლილა;
- ! გენდერული თანასწორობის სახელმწიფო კონცეფციამ დაავიწროვა გენდერის დეფინიცია და ის LGBTQI თემის უფლებების დაცვას არ ითვალისწინებს;
- ! ქალთა ეკონომიკური გაძლიერების კონცეფციამ დაავიწროვა გენდერის დეფინიცია და ის LGBTQI თემს აღარ მოიცავს.



10

პრიორიტეტი
სამოქალაქო
საზოგადოების
ჩართულობა

შეასრულებელია

ევროკავშირი მოითხოვს

“უზრუნველყოფილ იქნას სამოქალაქო საზოგადოების ჩართულობა გადაწყვეტილების მიღების პროცესში ყველა დონეზე.”

მოლოდინები

- » 12 პრიორიტეტის შესრულებაში სამოქალაქო საზოგადოების ჩართვა;
- » სამოქალაქო საზოგადოების ჩართვა გადაწყვეტილების მიღების პროცესში აღმასრულებელ, საპარლამენტო და ადგილობრივ დონეებზე;
- » საზოგადოებრივი ორგანიზაციების ჩართვა ეროვნული პოლიტიკების, სტრატეგიული დოკუმენტებისა და სამოქმედო გეგმების შედგენაში;
- » საზოგადოებრივი ორგანიზაციების საქმიანობისთვის ხელისშემშლელი კანონმდებლობის ნებისმიერი სახით ინიცირებასა და მასზე განხილვების დაწყებისგან თავის შეკავება ან/და არმიღება.

სად პართახლა

- ⌚ „ქართულმა ოცნებამ“ პირობა დადო, რომ საზოგადოებრივ ორგანიზაციებს 12 პრიორიტეტის შესრულებაში ჩართავდა და მათი ეფექტური მონაწილეობისთვის მექანიზმებს შეიმუშავებდა;
- ⌚ საზოგადოებრივი ორგანიზაციები საპარლამენტო სამუშაო ჯგუფებში მიწვეულნი იყვნენ, თუმცა შეზღუდული წარმომადგენლობით;
- ✗ „ქართულმა ოცნებამ“ საარჩევნო საკითხებზე არსებულ სამუშაო ჯგუფში ISFED-ის მონაწილეობა დაბლოკა.
- ⌚ საქართველოს პარლამენტის თავმჯდომარის კოორდინაციით, სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლებთან სპორადული შეხვედრები ტარდებოდა, თუმცა საზოგადოებრივი ორგანიზაციების რეალური ჩართულობა არ იყო უზრუნველყოფილი;
- ✓ ”უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის შესახებ“ კანონის ინიცირებამდე, სამუშაო ჯგუფების ფარგლებში გარკვეულწილად სასარგებლო სამუშაო წარიმართა. სამოქალაქო საზოგადოებრივი ორგანიზაციების წინადადებების ნაწილი, მათ შორის, საარჩევნო გარემოს გაუმჯობესების, კრიმინალთან ბრძოლის, ანტიკორუფციული ბიუროს საქმიანობის, გენდერული თანასწორობისა და მოწყვლადი ჯგუფების დაცვის შესახებ იქნა გათვალისწინებული;
- ✗ ”უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის შესახებ“ კანონპროექტის ინიცირების შემდეგ სამოქალაქო საზოგადოებამ პარლამენტის თავმჯდომარესთან შეხვედრაზე მკვეთრად უარყოფითი პოზიცია დააფიქსირა მისი ანტი-ევროპული და ანტი-დემოკრატიული ხასიათის გამო, რაც სრულიად იგნორირებული იქნა მმართველი პარტიის მიერ. სამოქალაქო საზოგადოებამ ასევე სცადა კანონპროექტის უარყოფითი მხარეები აეხსნა საკომიტეტო მოსმენებზე;
- ✗ საპარლამენტო უმრავლესობამ, მიუხედავად სამოქალაქო საზოგადოების, მედიისა და საერთაშორისო საზოგადოების მკვეთრად უარყოფითი პოზიციისა, პირველი მოსმენით მხარი დაუჭირა ”უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის“ შესახებ კანონს, რომელიც ევროკავშირის წარმომადგენლების თანახმად, ევროპულ ღირებულებებსა და პრინციპებს და 12 პრიორიტეტიდან მინიმუმ ორს ეწინააღმდეგებოდა;
- ✗ კანონპროექტის აღსრულება საბოლოოდ საზოგადოებრივი ორგანიზაციების საქმიანობის შეწყვეტას გამოიწვევდა;

- ⌚ საპარლამენტო უმრავლესობამ საზოგადოების მასობრივი პროტესტისა და საერთაშორისო კრიტიკის შემდეგ მეორე მოსმენაზე კანონპროექტი ჩააგდო, რაც საერთაშორისო თანამეგობრობის მიერ დადებითად შეფასდა. “ქართულმა ოცნებამ” პირობა დადო, რომ ისინი კანონპროექტს აღარ დაუბრუნდებიან;
- ✗ საზოგადოებრივი ორგანიზაციების საქმიანობისთვის ხელისშემშლელი კანონის ინიცირებისა და პირველი მოსმენით მიღების შედეგად, ხელისუფლებასა და სამოქალაქო საზოგადოებას შორის პოლარიზაცია გაიზარდა;
- ✗ მმართველი პარტიის მიერ ე.წ. “აგენტების” კანონის პრინციპების ერთგულების გამო, საზოგადოებრივმა ორგანიზაციებმა (ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტი, საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველო, სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუტი და საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაცია) ღია მმართველობის მუდმივმოქმედი საპარლამენტო საბჭოს საკონსულტაციო ჯგუფის წევრობა შეაჩერეს; თუმცა, სანამ ეს მოხდებოდა, თავად პარლამენტის ადმინისტრაციამ ამ ჯგუფს ჩამოართვა პარლამენტში მათ განკარგულებაში არსებული სამუშაო ფართით სარგებლობის უფლება, რითაც მათი იქ საქმიანობისთვის პირობები გააუარესა;
- ✗ კანონპროექტის ჩაგდების მიუხედავად, “ქართულმა ოცნებამ” სამოქალაქო სექტორზე თავდასხმები გააგრძელა და მათ წინააღმდეგ დისკრედიტაციის კამპანია გაამძაფრა. მათ შორის, ე.წ. “აგენტების” კანონის მიღებაზე უარის თქმის მიუხედავად, “ქართული ოცნების” ლიდერები საზოგადოებრივ ორგანიზაციებს უცხოური გავლენის აგენტებს უწოდებენ. სამოქალაქო სექტორს ევროინტეგრაციის პროცესის ხელის შეშლაში, პროვოკაციების მოწყობაში, დესტრუქციულ საქმიანობასა და საქართველოს რუსეთის წინააღმდეგ ომში ჩართვის სურვილშიც ადანაშაულებენ. ასევე, კითხვის ნიშნის ქვეშ აყენებენ ქვეყნის მიმართ მათ ერთგულებას;
- ✗ ”უცხოური აგენტების“ შესახებ კანონპროექტის მიღების მცდელობამ პრაქტიკულად შეაჩერა ხელისუფლებასა და საზოგადოებრივ ორგანიზაციებს შორის არსებული თანამშრომლობის ფორმატები. მიუხედავად ამისა, რიგმა ორგანიზაციებმა გაარძელეს მცდელობა, რომ ადვოკატთა ხელისუფლებასთან კონსულტაციების პრაქტიკა 12 პრიორიტეტის შესრულების საკითხზე;

✗ ივნისის დასაწყისში საპარლამენტო ფორმატში 12 პრიორიტეტის განხორციელებისთვის შექმნილი სამუშაო ჯგუფის ქვეჯგუფების მუშაობა ნაწილობრივ აღდგა. კერძოდ, შედგა სასამართლო რეფორმის ქვეჯგუფის ორი შეხვედრა, რომელიც მიზნად ისახავდა “საერთო სასამართლოების შესახებ” კანონპროექტში ვენეციის კომისიის რეკომენდაციების ასახვას. ქვეჯგუფის მუშაობაში მონაწილეობდა საქართველოს სამოქალაქო საზოგადოების ეროვნული პლატფორმის წევრი რამდენიმე ორგანიზაცია - ლიბერალური აკადემია, დემოკრატიის ინდექსი, სოციალური სამართლიანობის ცენტრი, საქართველოს ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაცია და რამდენიმე დამოუკიდებელი ექსპერტი. სამოქალაქო საზოგადოებრივმა ორგანიზაციებმა წარადგინეს წინადადებები საკანონმდებლო ცვლილებებთან დაკავშირებით, თუმცა კანონპროექტში, რომელიც მიღებულ იქნა 13 ივნისს, ეს წინადადებები არ იქნა გათვალისწინებული;

⌚ მაუწყებლობის შესახებ აუდიო-ვიზუალური დირექტივის იმპლემენტაციასთან დაკავშირებით სამოქალაქო საზოგადოების წარმომდგენლებმა მიიღეს მონაწილეობა საკომიტეტო მოსმენებში, სადაც მოითხოვდნენ შესაბამისი ცვლილებების განხორციელებას მაუწყებლობის შესახებ კანონში. ამ მიმართულებით, პარლამენტის სახელისუფლებო გუნდი დაეთანხმა მათ წინადადებებს და კომიტეტმა მიიღო კანონის ახალი რედაქცია, რომელიც დიდწილად ჰარმონიზებულია ევროკავშირის აუდიო-ვიზუალური დირექტივის დებულებებთან. კანონპროექტი ამ სახით დარეგისტრირებულია საპარლამენტო სესიაზე პირველი მოსმენით კენჭისყრისთვის;

⌚ სამოქალაქო საზოგადოებრივმა ორგანიზაციებმა ასევე მიმართეს საპარლამენტო უმრავლესობას (კერძოდ, პარლამენტის თავმჯდომარეს) წინადადებით, პოლიტიკოსებისთვის მედიაში წინასაარჩევნო დებატებში მონაწილეობასთან დაკავშირებით, რაც საზოგადოებაში პოლარიზაციის შემცირებას შეუწყობს ხელს.

გამოწვევები

- ! სამოქალაქო საზოგადოების აზრით, სასამართლოს რეფორმის, ანტიკორუფციული ზომების, დემოკრატიული ზედამხედველობის და მოწყვლადი ჯგუფების შესახებ მათი რეკომენდაციების უმეტესობა არ იქნა გათვალისწინებული;
- ! გრძელდება საარჩევნო კოდექსთან დაკავშირებულ განხილვებში ISFED-ის მონაწილეობისთვის ხელის შეშლა;
- ! „ქართული ოცნება“ სამოქალაქო საზოგადოების წინააღმდეგ დისკრედიტაციის კამპანიას აგრძელებს;
- ! მმართველი ძალის მიერ მნიშვნელოვანი კანონპროექტების ინიცირება მნიშვნელოვანწილად ჯერ კიდევ ხდება სამოქალაქო საზოგადოების ჩართულობის გარეშე;
- ! სამოქალაქო საზოგადოების რეკომენდაციები სახალხო დამცველის კანდიდატებთან დაკავშირებით არ იქნა გათვალისწინებული.
- ! ე.წ. აგენტების კანონის მიღების მცდელობის გამო დახურული სამუშაო თანამშრომლობის ფორმატების გახსნა მხოლოდ ნაწილობრივ მოხერხდა.

შესრულდა



11

პრიორიტეტი

**ECHR-ის
გადაწყვეტილებების
პროაქტიული
გათვალისწინება**

ევროკავშირი მოითხოვს

“მიღებული იქნას კანონი, რომლის თანახმადაც ქართული სასამართლოები პროაქტიულად გაითვალისწინებენ ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს განაჩენებს თავიანთ გადაწყვეტილებებში.”

მოლოდინები

- » პარლამენტმა მიიღოს კანონი, რომლის თანახმადაც ქართული სასამართლოები ვალდებულნი იქნებიან, პროაქტიულად გაითვალისწინონ ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს განაჩენები თავიანთ გადაწყვეტილებებში;
- » მიღებული კანონმდებლობის დანერგვის ეფექტური მექანიზმების შექმნა.

სად ვართ ახლა

- ✓ პარლამენტმა მიიღო საკანონმდებლო ცვლილებები, რომლებიც ხელს შეუწყობს ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს გადაწყვეტილებების დანერგვას ეროვნული სასამართლოების პრაქტიკაში და გადაწყვეტილებების დასაბუთებულობის ხარისხის გაზრდას;
- ✓ ქუთაისის სააპელაციო სასამართლოში შეიქმნა ანალიტიკური სამსახური, რომლის ძირითადი ფუნქცია მოსამართლეებისთვის ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს პრეცედენტული სამართლის ხელმისაწვდომობის ხელშეწყობა და ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს გადაწყვეტილებების ანალიზია;
- ✓ კანონმდებლობის მომზადებისას სამუშაო ჯგუფში ჩართულნი იყვნენ სამოქალაქო საზოგადოებრივი ორგანიზაციები;
- ✓ ცვლილებები მიღებული იქნა ოპოზიციური პარტიების მხარდაჭერით.

გამოწვევები

- ! პოტენციური სირთულეები ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლოს განაჩენების ეროვნულ სასამართლოების პრაქტიკაში დანერგვის თვალსაზრისით.

12

პრიორიტეტი

დამოუკიდებელი
სახალხო დამცველი

ნაწილობრივ შესრულდა



მომზადებულია ორგანიზაცია საფარის მიერ

ევროკავშირი მოითხოვს

“უზრუნველყოფილი იქნას, რომ სახალხო დამცველის ნომინირების პროცესში უპირატესობა მიენიჭება დამოუკიდებელ პირს და რომ პროცესი წარიმართება გამჭვირვალედ; დაცული უნდა იყოს აპარატის ეფექტიანი ინსტიტუციური დამოუკიდებლობა.”

მოლოდინები

- » პარლამენტმა მრავალპარტიული კონსენსუსით და სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციებთან თანამშრომლობით აირჩიოს ახალი სახალხო დამცველი;
- » სახალხო დამცველის შერჩევის პროცესის გამჭვირვალობა;
- » ახალი სახალხო დამცველის დამოუკიდებლობის უზრუნველყოფა.

სად პართახლა

- ✗ „ქართულმა ოცნებამ“ საშემოდგომო სესიაზე სახალხო დამცველის კანდიდატების შესავსებლად 9 წევრისგან შემდგარი დამოუკიდებელი შეფასების ჯგუფი შექმნა; კომისიამ უმაღლესი შეფასებები დაუწერა სამოქალაქო სექტორის მიერ წარდგენილ სამ დამოუკიდებელ კანდიდატს (გიორგი ბურჯანაძე, ანა აბაშიძე და ნაზი ჯანუაშვილი), რომლებსაც ასევე ჰქონდათ ოპოზიციური პარტიების საჯარო მხარდაჭერა. გაიმართა ყველა კანდიდატის საჯარო მოსმენაც; „ქართულმა ოცნებამ“ სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციების მიერ წარდგენილი კანდიდატების წინააღმდეგ კამპანია აწარმოა. მიუხედავად გამჭვირვალე პროცესისა, „ქართულმა ოცნებამ“ მხარი არც ერთ კანდიდატს არ დაუჭირა და პროცესი მთლიანად ჩავარდა.
- ✓ საგაზაფხულო სესიაზე, „ქართულმა ოცნებამ“ მხარი დაუჭირა ოპოზიციური პარტიის „მოქალაქეები“ ერთ-ერთი ლიდერის, პარლამენტის ვიცე-სპიკერის, ლევან იოსელიანის კანდიდატურას. ლევან იოსელიანის კანდიდატურას მხარი დაუჭირა საპარლამენტო ოპოზიციის ნაწილმაც.
- ✗ საგაზაფხულო სესიაზე სახალხო დამცველის კანდიდატის შერჩევის პროცესი სამოქალაქო სექტორის ჩართულობის გარეშე წარიმართა და გაუმჭვირვალე იყო;
- ✗ პარლამენტმა სახალხო დამცველი ზუსტად იმ დღეს აირჩია, როდესაც პირველი მოსმენით მიიღო “უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის შესახებ” კანონის პროექტი;
- ✗ პარლამენტმა სახალხო დამცველად მოქმედი პოლიტიკოსი აირჩია.

გამოწვევები

- ! სახალხო დამცველის მიერ დამოუკიდებლობის მაღალი ხარისხის ჩვენება და ადამიანის უფლებების დარღვევის ფაქტებზე სწრაფი და ეფექტიანი რეაგირება;
- ! სახალხო დამცველის მიერ სახალხო დამცველის აპარატის ეფექტიანი ინსტიტუციური დამოუკიდებლობის უზრუნველყოფა.

